

**ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD VOOR
HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

**Activiteiten-
verslag**

2003

V o o r w o o r d

2003 werd gekenmerkt door een versterking van de raadpleging van de sociale gesprekspartners door de Regering.

Naast de adviezen, die de Executieve aan de Economische en Sociale Raad moet vragen over de voorontwerpen van ordonnantie die een weerslag uitoefenen op de economische en sociale ontwikkeling van het Gewest, heeft men aldus de Raad meermaals geraadpleegd over ontwerpen of voorontwerpen van besluit.

De Raad heeft in 2003 een dertigtal adviezen geformuleerd⁽¹⁾. Hierbij komen nog de 73 adviezen betreffende de erkenning van de uitzendbureaus en de 6 adviezen betreffende de erkenning van de ondernemingen die gemachtigd zijn de dienstencheques te gebruiken in het kader van de specifieke voorziening van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Om deze adviezen voor te bereiden en te formuleren werden er 88 vergaderingen van zowel de Plenaire Raad, het Bureau, het Uitgebreid Bureau, de Commissies als van de Werkgroepen georganiseerd.

Anderzijds heeft men talrijke werkvergaderingen gehouden omtrent de tenuitvoerlegging van de maatregelen, die men in het kader van het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars tussen de Regering en de sociale gesprekspartners is overeengekomen, waarbij het secretariaat van de Raad voor de logistieke ondersteuning zorgde.

Dit was eveneens het geval bij de uitwerking van de standpunten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tijdens de werkzaamheden van de Nationale Werkgelegenheidsconferentie.

Om die reden heeft men de versterking van de sociale dialoog, die men in 2002 met het afsluiten van het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars had aangevat, in 2003 voortgezet. Hiermee kwam men tegemoet aan de wens van de sociale gesprekspartners om het sociaal overleg op een meer gestructureerde wijze te organiseren dan in het verleden, om aldus concrete samenwerkingsverbanden tot stand te brengen.

Eén negatieve noot evenwel bij deze vrij positieve beoordeling van de ontwikkeling van de raadpleging en het economisch en sociaal overleg in het Gewest: het endemisch gebrek aan menselijke middelen, waarmee de Raad sinds zijn oprichting te kampen heeft, heeft voortgeduurd. Er werd natuurlijk wel een aanzienlijke vooruitgang geboekt, maar men heeft hieraan geen vorm gegeven.

*Ch. Franzen
Voorzitter*

⁽¹⁾dit verslag bevat de samenvatting van deze adviezen ; de integrale versie ervan is terug te vinden op de website van de Economische en Sociale Raad : <http://www.esr.irisnet.be>

Voorstelling van de Raad

De oorsprong

De **Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest** werd opgericht door de ordonnantie van 8 september 1994 en werd op 11 mei 1995 geïnstalleerd.

Op 28 juli 1992 nam de Gewestelijke Regering het initiatief de Gewestelijke Raad een ontwerp van ordonnantie voor te leggen dat tot doel had de opdrachten en de samenstelling van de Brusselse Gewestelijke Economische en Sociale Raad, opgericht door het Koninklijk Besluit van 27 juli 1988, aan te passen aan het nieuwe institutionele landschap als gevolg van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen.

Aangezien het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over een eigen parlement beschikt, samengesteld uit verkozen politieke mandatarissen met een normatieve macht, diende het statuut en de samenstelling van de Brusselse Gewestelijke Economische en Sociale Raad, die op basis van de wetten van 1979 over de voorlopige gewestvorming werd opgericht, te worden herzien.

Het is vanuit deze optiek dat de samenstelling van de Economische en Sociale Raad beperkt werd tot de sociale gesprekspartners. Deze kunnen binnen de Raad overleg plegen, om aldus de standpunten van de economische en sociale krachten die uit dit overleg voortvloeien, bekend te maken bij de politieke vertegenwoordigers van het Gewest.

Aldus is de Raad, waarin de vertegenwoordigers van de organisaties van de werkgevers, middenstand en werknemers van het Brussels Gewest verenigd zijn, het belangrijkste sociaal-economisch overlegorgaan van het Gewest.

De opdrachten

In zijn verhoudingen tot de politieke macht is de Raad met twee bevoegdheden bekleed.

Eenzijds heeft hij een **adviesbevoegdheid**, in die zin dat de Raad, op eigen initiatief of in antwoord op een vraag van de Regering, adviezen of aanbevelingen formuleert over materies die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en een invloed hebben op het economisch en sociaal leven, evenals over aanverwante materies die onder de bevoegdheid van de Federale Staat vallen en waarvoor een procedure tot samenwerking, overleg of advies voorzien is met het Gewest.

De Regering moet het advies van de Economische en Sociale Raad inwinnen over alle voorontwerpen van ordonnantie betreffende deze materies.

Deze adviezen worden tevens aan de Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bekendgemaakt.

De andere bevoegdheid van de Economische en Sociale Raad heeft betrekking op het **overleg tussen de sociale gesprekspartners en de Regering** inzake alle vraagstukken met betrekking tot de gewestelijke ontwikkeling en planning, behalve deze die onder de bevoegdheid vallen van de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC).

Aldus heeft men op 16 januari 1997 het **Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC)** opgericht, waarin de Regering en de vertegenwoordigers van de Economische en Sociale Raad zetelen.

De ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad stipuleert uitdrukkelijk dat dit overleg de uitstippeling door de Regering voorbereidt van een economisch en sociaal actieprogramma, evenals van de ontwerpen van ordonnantie en besluit met betrekking tot dit programma.

De bijzondere opdrachten

Naast deze algemene bevoegdheden kreeg de Raad een aantal **bijzondere opdrachten** toegewezen. Zo moet de Raad geraadpleegd worden over verschillende materies, zoals de delokalisaties van de Brusselse ondernemingen en de maatregelen die moeten worden genomen om deze delokalisaties te vermijden, de toelating aan de uitzendbureaus om hun activiteit te mogen uitoefenen in het Gewest, de afwijkingen van de normen van de ruimtelijke ordening en de stedenbouwkunde, de erkenning van de inschakelingsondernemingen, het secretariaat van het **Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité** en van de **Adviescommissie voor Buitenlandse Handel**.

Instanties van de Raad

De Plenaire zitting

De plenaire zitting formuleert de adviezen en aanbevelingen van de Raad en komt elke maand bijeen.

Ze bestaat uit :

- 1) vijftien leden, voorgedragen door de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De representatieve werkgeversorganisaties dragen acht leden voor en de representatieve middenstandsorganisaties zeven leden ;
- 2) vijftien leden, voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Regering bepaalt welke organisaties voor vertegenwoordiging in aanmerking komen, evenals het aantal leden dat elk van hen wordt toegekend. Dit gebeurt op basis van een voorstel, dat voortvloeit uit een consensus tussen enerzijds alle representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties, en anderzijds alle representatieve werknemersorganisaties.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 december 1999 stelde de lijst op van de organisaties en het aantal leden, dat hen in de Economische en Sociale Raad wordt toegekend.

De Regering benoemt de leden van de Raad voor vier jaar op dubbele kandidatenlijsten, die deze organisaties voorleggen. De benoeming van de dertig effectieve leden gaat gepaard met de benoeming van dertig plaatsvervangende leden.

De Voorzitter en de Ondervoorzitter van de Raad

Men verkiest de Voorzitter en Ondervoorzitter respectievelijk en beurtelings onder de leden, die enerzijds de werkgevers- en middenstandsorganisaties vertegenwoordigen, en anderzijds de werknemersorganisaties. Bovendien zijn ze van een verschillende taalrol.

Men verkiest de Voorzitter en Ondervoorzitter voor twee jaar. De Voorzitter, of bij afwezigheid de Ondervoorzitter, zit de Raad voor en vertegenwoordigt hem in de rechtelijke en buitenrechtelijke handelingen.

Het Bureau

Het Bureau is het uitvoerend orgaan van de Raad.

De Raad kiest het Bureau uit zijn midden en het telt zes leden. De voorzitter en ondervoorzitter zijn van rechtswege lid, evenals de voorzitter van de Kamer van de Middenstand.

De voorzitter van de Raad zit het Bureau voor.

De directeur van de Raad woont de vergaderingen van het Bureau bij.

Het Uitgebreid Bureau

Het Uitgebreid Bureau verenigt al naargelang de behandelde thema's de leden van het Bureau en vertegenwoordigers en experts van de organisaties, die de Raad samenstellen.

Het behandelt de dossiers betreffende in het bijzonder het economisch beleid en/of het werkgelegenheidsbeleid en maakt zijn ontwerpen van advies en aanbeveling over aan de Raad.

De Kamer van de Middenstand

De Kamer van de Middenstand bestaat uit twaalf leden, met name :

- enerzijds de zeven vertegenwoordigers van de representatieve middenstandsorganisaties die in de Raad zetelen ;
- anderzijds vijf leden, benoemd door de Regering op voorstel van de vertegenwoordigers van de middenstand in de Raad.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 december 1999 voerde deze benoemingen uit.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een voorzitter en een ondervoorzitter van verschillende taalrol, voor een periode van twee jaar.

De Regering of één van haar leden kan de Kamer van de Middenstand rechtstreeks verzoeken om advies uit te brengen over de algemene problemen van de middenstand in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. In dit geval bezorgt de Kamer haar advies rechtstreeks aan de aanvrager.

De Kamer van de Middenstand kan eveneens op eigen initiatief de Regering of één van de regeringsleden adviezen geven of voorstellen doen. Deze gaan dan gepaard met een bijkomend advies van de Raad.

De commissies en werkgroepen

De Raad en de Kamer van de Middenstand kunnen commissies of werkgroepen vormen om bijzondere problemen te bestuderen. Deze kunnen experts bevatten die niet tot de Raad behoren.

De organisaties die in de Raad zetelen

Representatieve werkgeversorganisatie

- Verbond van Ondernemingen te Brussel (VOB)

Het wordt door acht leden vertegenwoordigd in de Raad.

Representatieve middenstandsorganisaties

- Nationaal Interprofessioneel Verbond voor het Zelfstandig Ondernemen (NIVO)
- Nationale Federatie der Unies van de Middenstand (NFUM)
- Liberaal Verbond voor Zelfstandigen (LVZ)
- Unie der Zelfstandige Ondernemers (UNIZO)
- Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ)
- Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen (FVIB)
- Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België (NUVIBB)
- Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's (SDZ)
- Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel (KHNB)

Deze organisaties verdelen onder elkaar de zeven mandaten, waarover ze binnen de Raad beschikken.

Representatieve werknemersorganisaties

- Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV)
- Algemeen Christelijke Vakverbond (ACV)
- Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België (ACLVB)

De eerste twee organisaties worden elk door zes leden vertegenwoordigd in de Raad, de derde door drie leden.

Samenstelling van de Raad (toestand op 31 december 2003)

Leden van de Raad

Effectieve leden

Plaatsvervangende leden

Als vertegenwoordigers van de werkgevers- en middenstandsorganisaties

Voor de werkgeversorganisaties

Jean ANDERSSON (VOB)
Dominique de HEMPTINNE (VOB)
Paul CARLIER (VOB)
André COCHAUX (VOB)
Jean-Claude DAOUST (VOB)
Christian FRANZEN (VOB)
Dominique MICHEL (VOB)
Jos ROSSIE (VOB)

Luc DE BAUW (VOB)
Frans DE KEYSER (VOB)
Paul JACQUES (UEB)
Jean-Philippe MERGEN (VOB)
Chris MORIS (VOB)
Pierre THONON (VOB)
Paul VANHOLSBECK (VOB)
Roger VANDEN BERGHEN (VOB)

Voor de middenstandsorganisaties

Alain BERLINBLAU (KHNB)
Daniel CAUWEL (FEBEZO)
Gilbert MARKEY (LVZ)
Eugène MOREAU (FEBEZO)
Jacqueline ROUSSEAUX (NUVIBB)
Charles STIE (UCM)
Jos VANNESTE (UNIZO)

Pierre DEWIL (UNIZO)
Mariella FARINA (FEBEZO)
Josette HUBAILLE (NSZ)
Benoît ROUSSEAU (FEBEZO)
Eric THIRY (NUVIBB)
Katleen VAN HAVERE (FVIB)
Francine WERTH (UCM)

Als vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties

Paul BINJE (ABVV)
Guy BONNEWIJN (ACV)
André BRUYNEEL (ACLVB)
Michèle DEHON (ABVV)
Irène DEKELPER (ACLVB)
Thibaut MICHOT (ABVV)
Lahoucine OURHIBEL (ACV)
Daniel PIERSOEL (ACV)
Guy TORDEUR (ACV)
Michel VAN BAMBEKE (ACV)
René VAN CAUWENBERGHE (ABVV)
Philippe VANDENABEELE (ACLVB)
Alex VONCK (ABVV)
Alain WILMART (ACV)

Patricia BIARD (ACV)
Valérie CLEEREN (ACLVB)
Baudouin FERRANT (ABVV)
Mesfin FITWI (ABVV)
Chantal JACQUEMART (ABVV)
Patrick JOUS (ACV)
Koen MARTENS (ABVV)
Egbert MEERT (ACV)
Xavier MULS (ACLVB)
Marijke PERSOONE (ACV)
Hubert PRICKEN (ACV)
Jean-Marc SENGIER (ACV)
Roland TUTELEERS (ACLVB)
Philippe VAN MUYLDER (ABVV)

Leden van de Kamer van de Middenstand

Effectieve leden

Alain BERLINBLAU (KHNB) (*)
Daniel CAUWEL (FEBEZO) (*)
Josette HUBAILLE (NSZ) (**)
Jacques INDEKEU (KHNB)
Gilbert MARKEY (LVZ) (*)
Eugène MOREAU (FEBEZO) (*)
Katrien PENNE (FVIB)
Jacqueline ROUSSEAUX (NUVIBB) (*)
Charles STIE (UCM) (*)
Pierre VAN SCHENDEL (FEBEZO)
Jos VANNESTE (UNIZO) (*)
Francine WERTH (UCM) (**)

Plaatsvervangende leden

Theo DE BEIR (KHNB)
Georges DE SMUL (UNIZO)
Pierre DEWIL (UNIZO) (**)
Mariella FARINA (FEBEZO) (**)
Josette HUBAILLE (NSZ) (**)
Jos LEYSSENS (FVIB)
Julien MEGANCK (LVZ)
Benoît ROUSSEAU (FEBEZO) (**)
Eric THIRY (NUVIBB) (**)
Kathleen VAN HAVERE (FVIB) (**)
Francine WERTH (UCM) (**)
René WILLEMS (LVZ)

(*) zijn ook effectieve leden van de Raad

(**) zijn ook plaatsvervangende leden van de Raad

Leden van het Bureau

Christian FRANZEN
Gilbert MARKEY

Voorzitter van de Raad
Voorzitter van de Kamer van de
Middenstand

Paul BINJE
Eugène MOREAU
Daniel PIERSOEL
Philippe VANDENABEELE

Secretariaat

Nemen het secretariaat waar en dragen bij tot de werkzaamheden van de Economische en Sociale Raad :

Jacques LABAR, directeur
Fatima BOUDJAOU
Sabine BRAUNS
Rik DUYNLAGER
Pascale LECLERCQ
Robert PETT
Sabine VAN BUGGENHOUT
Johan VAN LIERDE
Marc VERLINDEN

Medewerker die het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de Economische en Sociale Raad heeft toegewezen :

Anne BREEMERSCH, attaché

1. BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING

Vanzelfsprekend behoren het economisch en het werkgelegenheidsbeleid tot de hoofdbekommernissen van de leden van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het doel om het werkgelegenheidsniveau in Brussel op hetzelfde peil te handhaven en verder te ontwikkelen, is duidelijk afhankelijk van het behoud en de ontwikkeling van de economische bedrijvigheid. De erkenning van dit oorzakelijk verband tussen het economisch en het werkgelegenheidsbeleid ligt aan de basis van de reflectie van de Raad en wordt doorheen al zijn activiteiten duidelijk weerspiegeld.

A. Algemeen beleid

Initiatiefadvies inzake de uitgavenbegroting 2004 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Net zoals hij dit voor de eerste maal in 2002 voor de begroting 2003 had gedaan, formuleerde de Raad een initiatiefadvies inzake het ontwerp van begroting 2004 van het Gewest.

De Raad nam als werkbasis de ongeveer 800 basisallocaties van de jaarlijkse uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In de inhoud van zijn initiatiefadvies wou de Raad zich evenwel beperken tot de uitgaven die een weerslag hebben op het achterliggende beleid van het economische en sociale leven van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad stelde vast dat de globale uitgavenbegroting met 5,7 % steeg, terwijl de staatsmiddelen van hun kant met 8 % toenamen. De begroting sloot zodoende in evenwicht af en respecteerde de begrotingsdoelstellingen die krachtens de Hoge Raad van Financiën voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden vastgelegd.

Niettemin stelde de Raad meerdere interne verschuivingen vast, die hij becommentarieerde in de bijzondere beschouwingen betreffende in hoofdzaak de kredieten toegekend aan de economische expansie, het wetenschappelijk onderzoek, de bedrijventra, de bevordering van de buitenlandse handel, de werkgelegenheid, de wederopleving van de wijken, de huisvesting en het milieu.

De Raad verheugde zich erover dat men de inspanningen heeft voortgezet op het vlak het openbaar vervoer, het wetenschappelijk onderzoek, de wijkcontracten, de sociale huisvesting, de stadsrenovatie en het leefklimaat.

Hij betreurde het evenwel dat de begroting 2004 geen nieuwe initiatieven inzake economische expansie voorzag.

B. Economisch beleid

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de gewestelijke stimulansen voor de algemene investeringen ten gunste van de zeer kleine, kleine of middelgrote ondernemingen.

De Raad ontving vanwege de Minister belast met Economie een adviesaanvraag inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de gewestelijke stimulansen voor de algemene investeringen ten gunste van de zeer kleine, kleine of middelgrote ondernemingen.

De representatieve werknemersorganisaties verklaarden zich voorstanders van het voorontwerp van ordonnantie en waren van oordeel dat dit ontwerp aansloot op de doelstellingen van het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars, dat alle Brusselse sociale gesprekspartners hebben ondertekend.

Het VOB en de middenstandsorganisaties formuleerden daarentegen een groot aantal algemene opmerkingen, hetzij gemeenschappelijk, hetzij afzonderlijk.

Ten slotte formuleerde de Raad bijzondere beschouwingen, nu eens unaniem, dan weer verdeeld.

Voorstel van ordonnantie tot invoering van het dubbelde label "Made in Brussel" en "Business in Brussels".

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontving vanwege de Minister belast met Buitenlandse Handel van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een adviesaanvraag betreffende het voorstel van ordonnantie tot invoering van het dubbelde label "Made in Brussel" en "Business in Brussels".

Nadat zijn Adviescommissie voor Buitenlandse Handel reeds een advies terzake had geformuleerd, dat de Raad in zijn totaliteit had onderschreven, voegde de Economische en Sociale Raad enkele bezwaren aangaande de originelabels toe.

De Raad wees erop dat de originelabels, om zich te voegen naar de Europese reglementering van 1992 die het exclusief gebruik van plaatsnamen voor producten reserveert, naast de plaats van herkomst (productie) tevens dienden te duiden op een productiewijze, de herkomst van de grondstoffen en de vakkennis van de producenten.

De vakbondsorganisaties en het VOB formuleerden bijzondere beschouwingen, waarin ze hun scepticisme aangaande de efficiëntie van het gebruik en de toenemende verbreiding van labels uitdrukten.

De middenstandsorganisaties brachten hun belangstelling voor dergelijke labels in herinnering en verklaarden zich behoudens enkele opmerkingen voorstanders van het voorstel van ordonnantie.

C. Werkgelegenheidsbeleid

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de dienstencheques.

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontving vanwege de Minister belast met Tewerkstelling een adviesaanvraag betreffende het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de dienstencheques.

Dit ontwerp van besluit moest men beschouwen als de tenuitvoerlegging van het samenwerkingsakkoord van 20 december 2002 tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de erkenning van de ondernemingen die gemachtigd zijn de dienstencheques te gebruiken. Daarom kwam de Raad in dit advies niet terug op de beschouwingen, die hij al eerder in zijn adviezen en aanbevelingen (van 18 oktober 2001, 15 november 2001 en 21 februari 2002) had geformuleerd. Bepaalde opmerkingen bleven evenwel actueel.

De Raad vroeg dat men in de overwegingen van dit ontwerp van besluit zou herinneren aan één van de doelstellingen van de invoering van het dispositief van de buurtdiensten, met name voldoen aan niet bevredigde behoeften voor de Brusselse bevolking op het vlak van de buurtdiensten.

De Raad stelde vast dat de erkenning voor onbepaalde duur werd uitgereikt. Om zijn functie ten volle uit te oefenen, wou hij gebruik maken van een initiatiefrecht om bepaalde dossiers aan te roeren, ingeval hij over informatie zou beschikken dat de erkenningsvoorwaarden niet werden nageleefd. In dit opzicht onderlijnde de Raad het belang van een effectieve samenwerking met het Ministerie.

De Raad vroeg ten slotte dat men, in navolging van de erkenningsprocedure, het besluit van de Minister zou motiveren ingeval dit zou afwijken van het unanieme advies van de Raad inzake de aanvragen tot toelating.

Ontwerp van besluit betreffende de betoelaging van verenigingen van sociale economie die in de hergebruiksector bedrijvig zijn.

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontving vanwege de Minister belast met Milieu een adviesaanvraag inzake het ontwerp van besluit betreffende de betoelaging van verenigingen van sociale economie die in de hergebruiksector bedrijvig zijn.

De Raad stelde vast dat het ontwerp van besluit verwees naar het concept van de sociale economie. Hij herinnerde de Regering eraan dat hij had heeft verzocht om een kaderordonnantie inzake de sociale economie aan te nemen en dat het belangrijk was om op het gewestelijk niveau een uniforme definitie te geven van hetgeen tot het terrein van de sociale economie behoort, op het gevaar af met een definitie opgescheept te zitten die voor verschillende interpretaties vatbaar is.

De Raad wou de Regering erop wijzen dat men de kwaliteit moet waarborgen van de diensten die de operatoren - met name op het vlak van de herstelling van huishoudapparaten - verlenen en dat men erop moet toezien dat men de

veiligheidsnormen naleeft. Dit ter wille van de bescherming en de veiligheid van de consumenten en de werknemers, die met verouderde voorwerpen en apparaten worden geconfronteerd.

Ten slotte waren het VOB en de middenstandsorganisaties van oordeel dat het beoogde dispositief een bedreiging kon vormen voor het stelsel, dat men in het kader van de terugnameplicht had ingevoerd. De omleiding van de goederenstroom van de recyclageketen naar het hergebruikcircuit vermindert in werkelijkheid het volume dat in het kader van de terugnameplicht wordt behandeld, hetgeen de rendabiliteit van het stelsel in gevaar kan brengen.

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 5 februari 1998 tot bepaling van de verdelingscriteria voor de subsidies toegekend aan lokale besturen die gesubsidieerde contractuelen tewerkstellen.

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontving vanwege de Minister belast met Werkgelegenheid een adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 5 februari 1998 tot bepaling van de verdelingscriteria voor de subsidies toegekend aan lokale besturen die gesubsidieerde contractuelen tewerkstellen.

De Raad stelde vast dat het voorontwerp van besluit de uniformisering beoogde van de voorwaarden voor de toegang tot de functies van gesubsidieerde contractuelen, toegekend aan lokale besturen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad stemde in met de wijzigingen, die het voorontwerp van besluit heeft aangebracht, en formuleerde geen enkele bijzondere bemerking.

Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid, Brusselse bijdragen tot het Nationaal Actieplan voor de Werkgelegenheid 2003.

De Economische en Sociale Raad ontving vanwege de Minister voor Werkgelegenheid een adviesaanvraag betreffende het Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid, Brusselse bijdragen tot het Nationaal Actieplan voor de Werkgelegenheid 2003.

Het document, dat de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van de Regering ontving, omvatte het Ontwerp van Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars, alsook bijlagen : de eerste bijlage gewijd aan de evaluatie en de technische details van het Plan, de overige met betrekking tot de bijdragen van de verschillende Brusselse economische en sociale actoren op het vlak van de werkgelegenheid. Het ging om de bijdragen van de Franse Gemeenschapscommissie, de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Commission Consultative Formation-Emploi-Enseignement en het Brussels Nederlandstalig Comité voor Tewerkstelling en Opleiding. De bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap moest hieraan nog worden toegevoegd.

De Raad verheugde zich over de actieve deelname van deze verschillende actoren aan de uitwerking van het Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid, maar zijn advies handelde enkel over het Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid.

De Raad had waardering voor de belangrijke plaats, die de sociale gesprekspartners in het kader van de opmaak van het Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid toegewezen kregen in termen van overleg en deelname binnen het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité.

In verband met de indicatoren voor de evolutie van de economische en sociale context van het Gewest wilden de sociale gesprekspartners beschikken over indicatoren, die tendensen aangaven. Aldus zou men een reflectie kunnen uitwerken over de evolutie op korte en middellange termijn van de ontwikkeling van de werkgelegenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Ten slotte was de Raad van oordeel dat men de *prioriteiten 2003*, evenals de *oriëntaties 2004-2006* verder diende uit te diepen.

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de artikelen 53 tot 58 van het Koninklijk Besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

De Economische en Sociale Raad ontving vanwege de Minister van Werkgelegenheid een adviesaanvraag inzake het Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de artikelen 53 tot 58 van het Koninklijk Besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

De Economische en Sociale Raad stelde vast dat het Ontwerpbesluit de hervorming van de beroepsoverstappremie beoogde en de aanpassing ervan aan de Europese reglementering betreffende de staatssteun voor werkgelegenheid.

De Raad herinnerde eraan dat de beroepsoverstappremie een relatief succes kende, gezien de BGDA jaarlijks een honderdtal premies toekende.

De Raad stelde vast dat de voorwaarden voor de werkzoekenden om voor de premie in aanmerking te komen op basis van de Europese criteria gewijzigd waren, waardoor het aantal doelgroepen steeg, terwijl de voorwaarden om de premie te verkrijgen eveneens veelvuldige wijzigingen ondergingen.

De Raad was van oordeel dat het ingewikkeld maken van het dispositief, zowel van de voorwaarden voor de werkzoekenden om voor de premie in aanmerking te komen als van de voorwaarden voor de ondernemingen om de premie te verkrijgen, de algehele efficiëntie van de voorgestelde hervorming in de weg zou kunnen staan.

De Raad begreep dat de Regering het besluit aan de Europese definities wou aanpassen, maar betreurde niettemin de keuze van de termen «*travailleur défavorisé*», die bijzonder stigmatiserend zijn en in de Franse taal een negatieve bijklank hebben.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling.

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontving vanwege de Minister belast met Werkgelegenheid een adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling.

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stond positief tegenover dit voorontwerp van ordonnantie, dat een beter onderscheid tussen de taken van de BGDA als openbare tewerkstellingsdienst en diens betalende activiteiten mogelijk zou maken.

De sociale gesprekspartners waren reeds lang voorstanders van het sluiten van een beheerscontract tussen het Beheerscomité van de Dienst en de Regering.

De Raad vroeg dat het beheerscontract de doelstellingen, die men de Dienst heeft toegewezen, nauwkeuriger zou omschrijven.

De Raad was van oordeel dat het evenwel aan te bevelen was dat men het beheerscontract in de loop van de legislatuur kon aanpassen, teneinde rekening te houden met de ontwikkeling van de werkgelegenheidstoestand in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de wetbepalingen, die op andere machtsniveaus worden genomen en die een weerslag op het Brussels gewestelijk niveau hebben.

De Raad stelde vast dat de keuze, die de Regering had genomen om voor de betalende activiteiten een Dienst met afzonderlijk beheer op te richten, afweek van de keuze van de andere twee Gewesten. Deze hadden ervoor gekozen om handelsvennootschappen op te richten, die los staan van de openbare dienst.

D. Wetenschapsbeleid

Oprichting van het Instituut ter bevordering van het Wetenschappelijk Onderzoek en de Innovatie van Brussel (IWOIB).

De Raad ontving vanwege de Minister-Voorzitter bevoegd voor het Wetenschappelijk Onderzoek een adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende oprichting van het Instituut ter bevordering van het Wetenschappelijk Onderzoek en de Innovatie van Brussel (IWOIB).

De Raad verheugde zich over de oprichting van een enige administratie inzake wetenschappelijk onderzoek en innovatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die de diverse interveniënten verenigt en de instrumenten, waarover de Brusselse economische en wetenschappelijke operatoren beschikken, transparanter maakt.

Overwegende dat het Instituut diverse materies zal moeten behandelen, die niet uitsluitend onder de bevoegdheid van de overheid vallen, maar van diverse zowel private als openbare interveniënten, overwegende dat het Instituut over een volledige beoordelingsvrijheid zou moeten beschikken en getuigen van objectiviteit

aangaande de dossiers, waarover het zich zal moeten buigen, was de Raad van oordeel dat het statuut van pararegionale instelling van het type B te verkiezen was boven het statuut van het type A, voorzien in het voorontwerp van ordonnantie.

De aanwezigheid van alle interveniërende partijen, en meer in het bijzonder van de sociale gesprekspartners, binnen de Raad van Bestuur van een pararegionale instelling van het type B, leek de enige garantie voor de vereiste beoordelingsvrijheid en objectiviteit.

De Raad vroeg ten slotte om de handelsactiviteiten, die verenigbaar waren met de opdrachten van het Instituut, nauwkeuriger te omschrijven en te definiëren.

Ontwerp van besluit tot vaststelling van de personeelsformatie van het Instituut ter Bevordering van het Wetenschappelijk Onderzoek en de Innovatie van Brussel (IWOIB).

De Raad ontving vanwege de Minister-Voorzitter bevoegd voor het wetenschappelijk onderzoek een adviesaanvraag betreffende het ontwerp van besluit tot vaststelling van de personeelsformatie van het Instituut ter Bevordering van het Wetenschappelijk Onderzoek en de Innovatie van Brussel (IWOIB).

De Raad verheugde zich erover dat het IWOIB uiteindelijk werd voorzien van de personeelsformatie, die noodzakelijk is om haar opdrachten naar behoren uit te voeren.

Hij stelde met genoegen vast dat de vooropgestelde personeelsformatie een groot aantal wetenschappelijke experts voorzag voor het behandelen van dossiers met een hoogtechnologische inhoud.

Ten slotte drong de Raad erop aan dat het IWOIB vlug zou worden geïnstalleerd, teneinde het beheer van de steunmaatregelen van het Gewest inzake onderzoek en innovatie zo vlug mogelijk te waarborgen.

E. Ruimtelijke ordening en stedenbouwkunde

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedenbouw.

De Raad ontving vanwege de Ministers bevoegd voor Stedenbouwkunde een adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedenbouw.

De Raad betreurde het dat hij aan de vooravond van het eindejaarsverlof 2002 een dringende adviesaanvraag ontving, die werd gemotiveerd door de rechtsonzekerheid volgend uit een besluit van de Raad van State dat terugging tot 6 december 2001.

De Raad betreurde dat de Regering meer dan een jaar nodig had om een initiatief te nemen om aan deze rechtsonzekerheid een einde te stellen.

De Raad stelde vast dat de Regering in 1999 de GSV had aangenomen, zonder rekening te houden met de opmerkingen van de afdeling 'Wetgeving' van de Raad van State, waardoor er wegens een gebrekkige motivering een smet van onregelmatigheid werd geworpen op het Regeringsbesluit van 3 juni 1999 tot vaststelling van de GSV. De juridische leegte, die hieruit kon voortvloeien, kon de geldigheid van de procedures voor het uitreiken van de stedenbouwkundige vergunningen in het Gewest ongunstig beïnvloeden.

De Raad stelde vast dat het voorontwerp van ordonnantie, dat men hem voorlegde, een GSV vaststelde die identiek was aan deze van 1999 en dus alle vroeger gevoerde onderhandelingen bekrachtigde. Het bood evenwel geen bijkomende antwoorden op de bemerkingen van de reclamanten, noch op de adviezen van de diverse adviesinstanties (gemeenten, GOC, ...), die zich hadden uitgedrukt onder de voorwaarden die de wettelijke procedure vereist.

Net zoals de Regering wou de Raad dat de rechtszekerheid werd hersteld. Niettemin tekende hij het grootste voorbehoud aan bij de manier, die het ontwerp voorstelde. Dit ontwerp wou aan de hand van een wetgevende maatregel gericht afwijken van de gevolgen van de adviesprocedures. Het leverde geen extra bijdrage tot het herstel van de rechtszekerheid.

Bovendien leek de gestelde termijn van drie jaar om tot de noodzakelijke aanpassingen van de GSV over te gaan overigens te lang en bood hij geen garanties dat men deze aanpassingen effectief zou uitvoeren, rekening houdend met de resterende duur van de legislatuur.

Dientengevolge drong de Raad aan op de naleving van de geldende ordonnantie en op de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de procedure voor de wijziging of de opmaak van een nieuwe GSV, waarvan de motieven aan de bemerkingen van de Raad van State tegemoetkwamen.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende een aantal bepalingen inzake ruimtelijke ordening.

De Raad ontving vanwege de Minister bevoegd voor Stedenbouwkunde een adviesaanvraag inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende een aantal bepalingen inzake ruimtelijke ordening.

Inleidend stelde de Raad vast dat hij een zeer dringende adviesaanvraag betreffende een belangrijk en omvangrijk voorontwerp van ordonnantie had ontvangen. Hij betreurde eens te meer de termijnen en werkvoorwaarden, die de Regering hem oplegde, gezien het hem voorgelegde ontwerp reeds verschillende maanden ter studie lag. De Raad wees erop dat het zeer moeilijk was om zonder op elkaar afgestemde teksten te werken, voornamelijk gelet op het uiterst complexe en technische aspect van de materie. Bijgevolg drukte hij de wens uit dat de Regering zo vlug mogelijk tot de coördinatie van de teksten van de OOPS zou overgaan.

Rekening houdend met de korte termijnen, die men hem had toegekend, kon de Raad een inhoudelijke analyse verrichten van het hele document dat men hem had voorgelegd. Hij was evenwel niet in staat om alles met de vereiste aandacht en snelheid te onderzoeken. Dientengevolge tekende hij het grootste voorbehoud aan bij heel wat punten, die in zijn advies niet aan bod zijn gekomen.

De Raad verheugde zich over de bepalingen inzake de **planologie**. Deze bepalingen kwamen immers tegemoet aan zijn bekommernissen om de gewestelijke en gemeentelijke ontwikkelingsplannen echte strategische plannen te zien worden, die niet langer aan de automatische periodiciteit van de gewestelijke en gemeentelijke legislaturen waren gebonden.

Ingevolge de opmerkingen van de Raad van State betreffende de **impliciete vergunningen**, was de Raad van oordeel dat de keuze die men heeft weerhouden, met name de bevestiging van de beslissing waartegen beroep werd aangetekend ingeval er binnen de opgelegde termijnen geen advies van de beroepsinstantie was, de minst ongunstige leek.

De Raad verwees overigens naar de adviesaanvraag, die hij inzake "het voorontwerp van ordonnantie betreffende de **milieueffectenbeoordeling** van bepaalde plannen en programma's" had ontvangen. Dit bevatte de omzetting van diezelfde richtlijn 2001/42/EG in Brussels recht en omvatte de ordeningsplannen in zijn toepassingsfeer.

De Raad achtte het dientengevolge **verkieslijk** dat de omzetting van de richtlijn zou resulteren uit één enkele ordonnantie, die op aanvullende wijze op alle materies uit haar toepassingsfeer van toepassing was, behoudens tegengestelde bepalingen voorzien door bijzondere wetgevingen. De integrale omzetting van de richtlijn in elke organieke wetgeving inzake stedenbouwkunde en milieu, bovenop de algemene en aanvullende ordonnantie, zou verwarring kunnen zaaien en de geldende regels heel moeilijk herkenbaar maken.

In verband met de **toepassingsfeer** van de ordonnantie op de **bijzondere bestemmingsplannen**, herhaalde de Raad zijn verzoek dat hij in zijn advies van 26.06.2003 inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de effectenbeoordeling had geformuleerd en dat op de memorie van toelichting van ditzelfde voorontwerp was gebaseerd.

Hij vroeg dat het onderhavig voorontwerp van ordonnantie zich zou beroepen op een strikte interpretatie van de richtlijn, die stipuleert dat deze enkel van toepassing is op de plannen en programma's waarvan de goedkeuring "door wetgevende, verordenende of administratieve bepalingen is **vereist**". Door deze interpretatie zou men kunnen vermijden dat de ordonnantie automatisch wordt toegepast op de plannen, die voor de overheid slechts een mogelijkheid vormen. Enkel deze interpretatie leek verenigbaar met de doelstelling van de Regering om de procedures voor het uitwerken van de plannen te vereenvoudigen.

De Raad drong er overigens op aan dat de **stedenbouwkundige vergunningen**, die overeenstemmen met een BBP dat reeds aan een effectenbeoordeling werd onderworpen, niet zelf aan een nieuwe beoordeling van diezelfde effecten zouden worden onderworpen, behalve voor de elementen die hen eigen waren en die men bij de uitwerking van het BBP niet zou hebben geëvalueerd.

Teneinde voor éénzelfde project een opeenhoping van stedenbouwkundige lasten op gewestelijk en gemeentelijk niveau te vermijden, drong de Raad er in verband met de **stedenbouwkundige lasten** op aan dat alleen de overheid, die de vergunning uitreikt, het niveau van de stedenbouwkundige lasten zou bepalen.

Het VOB en de middenstandsorganisaties herinnerden er overigens aan dat ze principieel gekant waren tegen het stelsmatig en verplichtend karakter van de stedenbouwkundige lasten, ongeacht de betrokken overheid.

De representatieve werknemersorganisaties stelden daarentegen vast dat het voorontwerp van ordonnantie de toestand inzake stedenbouwkundige lasten verbeterde door procedures te verhelfen en willekeur te vermijden en verheugden zich erover dat de administratie een register van de stedenbouwkundige lasten bijhoudt, dat toegankelijk is voor het publiek.

In verband met de **procedures voor het uitwerken** van de ordeningsplannen stelde de Raad vast dat het voorontwerp de fase van de adviezen vanwege de gemeenten en adviesinstanties schrapt, teneinde deze procedures lichter te maken. Men verzoekt deze instanties immers om hun bemerkingen in het kader van het openbaar onderzoek te laten gelden. Bovendien verduidelijkt de memorie van toelichting dat de gemeenten en adviesinstanties reeds vertegenwoordigd zijn binnen de GOC, die eveneens een advies dient te formuleren.

De Raad herinnerde eraan dat hij krachtens de ordonnantie van 8 september 1994 houdende zijn oprichting onder meer een bevoegdheid van studie, advies en aanbeveling uitoefent inzake materies waarvoor het Gewest bevoegd is en die een weerslag op het economisch en sociaal leven van dit Gewest uitoefenen.

Bijgevolg was hij van oordeel dat de door hem geformuleerde adviezen eigen zijn aan zijn bevoegdheden en een andere benaderingswijze hadden dan de overige adviesinstanties, waaronder de GOC.

Tevens meende de Raad dat zijn adviezen, die uit breedvoerige debatten en arbitrages voortvloeiden, niet gelijk te stellen waren met eisen of bemerkingen die men tijdens het openbaar onderzoek moet neerleggen.

De Raad kan begrijpen dat men krachtens de rechtspraak van de Raad van State de gemeenten ertoe brengt om aan het openbaar onderzoek deel te nemen. Niettemin onderlijnde hij dat het niet zijn taak is om aan openbare onderzoeken deel te nemen en vroeg hij om buiten de procedure van het openbaar onderzoek adviesaanvragen over de ordeningsplannen te ontvangen.

De Raad vroeg om te worden geraadpleegd over het geheel der ontwerpen van uitvoeringsbesluit, die voor de tenuitvoerlegging van de ordonnantie werden genomen, en formuleerde ten slotte talrijke bijzondere beschouwingen, nu eens unaniem, dan weer verdeeld.

F. Stedelijke wederopleving

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de herinrichting van de niet-uitgebate bedrijfsruimten.

De Raad ontving vanwege de Ministers bevoegd voor Ruimtelijke Ordening een adviesaanvraag inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de herinrichting van de niet-uitgebate bedrijfsruimten.

De Raad nam met genoegen akte van de opmaak van een voorontwerp van ordonnantie betreffende de herinrichting van de niet-uitgebate bedrijfsruimten ter vervanging van de ordonnantie van 13 april 1995 betreffende de herinrichting van de niet-uitgebate of verlaten bedrijfsruimten. Als gevolg van het ontbreken van uitvoeringsbesluiten en de onuitvoerbaarheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest was deze ordonnantie immers zonder gevolgen gebleven.

Rekening houdend met de ervaring uit het verleden vroeg de Raad dat men zo vlug mogelijk de uitvoeringsbesluiten zou nemen inzake de ontwerpen, waarover hij met aandrang vroeg te worden geraadpleegd, en om zo vlug mogelijk de vereiste administratieve middelen ten uitvoer te leggen.

G. Milieu

Ontwerp van besluit dat de invoering van schone voertuigen in het wagenpark van de gewestelijke openbare instellingen beoogt.

De Minister belast met het Leefmilieu vroeg het advies van de Economische en Sociale Raad inzake het ontwerp van besluit dat de invoering van schone voertuigen in het wagenpark van de gewestelijke openbare instellingen beoogt.

De Raad stelde vast dat het ontwerp van besluit, waarover men hem raadpleegde, ten uitvoer werd gelegd door de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit, die in haar artikel 22 van de inleidende doelstellingen in het wagenpark van de gewestelijke openbare instellingen quota vaststelt voor voertuigen die gebruik maken van milieuvriendelijke technologieën.

De Raad betreurde het evenwel dat hij niet in het bezit werd gesteld van de economische balans van het ontwerp van besluit, om te kunnen aantonen dat het percentage van de rotatie en van de natuurlijke vervanging van het wagenpark de doelstellingen van de voormelde ordonnantie zou helpen verwezenlijken.

Bijgevolg kon hij zich hieromtrent niet uitspreken.

Voor het overige formuleerde de Raad geen enkele bijzondere bemerking.

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand inzake zware metalen, gedaan te Aarhus op 24 juni 1998.

De Raad ontving vanwege de Minister belast met het Leefmilieu een adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand inzake zware metalen, gedaan te Aarhus op 24 juni 1998.

De Raad stelde vast dat het protocol Zware metalen aansloot op deze die in het kader van het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand tot stand zijn gekomen, houdende met

name de beheersing van emissies van stikstofoxiden, van vluchtige organische stoffen en van zwavel, en beoogd door de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit.

De Raad sloot zich aan bij de doelstellingen, die het protocol Zware metalen nastreefde, en formuleerde geen enkele bijzondere bemerking bij het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming.

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand inzake persistente organische stoffen, gedaan te Aarhus op 24 juni 1998.

De Raad ontving vanwege de Minister belast met het Leefmilieu een adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand inzake persistente organische stoffen, gedaan te Aarhus op 24 juni 1998.

De Raad stelde vast dat het protocol 'Persistente organische stoffen' aansloot op deze die in het kader van het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand tot stand waren gekomen, houdende met name de beheersing van emissies van stikstofoxiden, van vluchtige organische stoffen en van zwavel, en beoogd door de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit.

De Raad sloot zich aan bij de doelstellingen, die het protocol 'Persistente organische stoffen' nastreefde, en formuleerde geen enkele bijzondere bemerking bij het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de milieueffectenbeoordeling van bepaalde plannen en programma's.

De Raad ontving vanwege de Minister belast met het Leefmilieu een adviesaanvraag inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de milieueffectenbeoordeling van bepaalde plannen en programma's.

Inleidend drukte de Raad de vrees uit dat de strikte toepassing van de ordonnantie op het geheel der plannen, met inbegrip van de stedenbouwkundige plannen, de termijnen van de procedures voor het aannemen van deze plannen aanzienlijk zou verzwaren. Dit zou bijgevolg ingaan tegen de recente wetgevende hervormingen, die ernaar streven om diezelfde procedures te vereenvoudigen (door bijvoorbeeld de fase van de goedkeuring van de basisdossiers inzake GemOP's af te schaffen).

De Raad was van oordeel dat deze toestand bijzonder ongelegen zou kunnen zijn voor wat de BBP's betrof, wanneer de goedkeuring ervan een invloed zou uitoefenen op het uitreiken van vergunningen en op de tenuitvoerlegging van programma's voor investeringen of renovatie van wijken.

In de algemene beschouwingen herinnerde de Raad eraan dat de duurzame ontwikkeling op drie pijlers berust : het milieu-, het economisch en het sociaal

aspect. Bijgevolg drong hij erop aan dat men de economische en sociale effecten van bepaalde plannen en programma's als bindend zou beschouwen en zou opnemen in de bijlage I betreffende de informatie, die krachtens artikel 9 § 2 van het voorontwerp van ordonnantie moet worden verstrekt.

Ten slotte drong de Raad erop aan dat men hem systematisch zou vermelden als "te raadplegen instantie" inzake de ontwerpen van bestek en de effectenrapporten.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de milieueffectenbeoordeling van bepaalde plannen en programma's.

De Minister belast met het Leefmilieu legde de Raad de versie van het voorontwerp van ordonnantie betreffende de milieueffectenbeoordeling van bepaalde plannen en programma's voor, die de Regering in tweede lezing had aangenomen.

Hij bracht verslag uit van de wijzigingen, waarmee de Regering was tegemoetgekomen aan de bemerkingen, die de Raad in zijn eerste advies (supra) naar aanleiding van een vorige versie van het voorontwerp van ordonnantie had geformuleerd.

In de inleiding verheugde de Raad zich over deze houding van de Minister van Leefmilieu.

De Raad nam akte van de wijzigingen, die de Regering had aangenomen en die in hoofdzaak erop gericht waren om de raadpleging van de Economische en Sociale Raad over de economische en sociale gevolgen van de ter beoordeling voorgelegde plannen te waarborgen.

Hij uitte evenwel nogmaals de vrees dat de strikte toepassing van de ordonnantie op het geheel der plannen, met inbegrip van de stedenbouwkundige plannen, de termijnen van de procedures voor het aannemen van deze plannen aanzienlijk zou verzwaren. Dit zou bijgevolg ingaan tegen de recente wetgevende hervormingen, die ernaar streven om diezelfde procedures te vereenvoudigen (door bijvoorbeeld de fase van de goedkeuring van de basisdossiers inzake GemOP's af te schaffen).

In verband met zijn "onrechtstreekse" raadpleging in het kader van de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie in de loop van de procedure voor de opmaak van het GewOP, zoals de nota aan de Regering dit staande hield, onderlijnde de Raad ten slotte dat men deze raadpleging niet mag afleiden uit de procedure ter benoeming van de leden van de GOC, zelfs indien sommigen van hen op voordracht van de Economische en Sociale Raad werden benoemd.

De Raad drong erop aan dat hij een dergelijk principe van onrechtstreekse raadpleging weigerde, ongeacht het willekeurig orgaan of de adviesinstantie waarin hij ertoe wordt of zou kunnen worden gebracht om te zijn vertegenwoordigd.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de milieuovereenkomsten.

De Raad ontving vanwege de Minister van Leefmilieu een adviesaanvraag inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de milieuovereenkomsten.

De Raad stond positief tegenover de uitwerking van een juridisch kader tot wettiging van de onderhandelingen over milieuovereenkomsten tussen de Regering en rechtmatig gemandateerde organismen, die de ondernemingen vertegenwoordigen. Hij nam er nota van dat de vertegenwoordiger van de Minister had verduidelijkt dat deze organismen sectorale of interprofessionele bedrijfsverenigingen zijn.

De Raad vroeg om in de uitvoeringsbesluiten de representativiteits- en verkiesbaarheidscriteria van de organismen te verduidelijken, die gemachtigd zijn om milieuovereenkomsten met de Regering te sluiten. **Hij drong er heel in het bijzonder op aan om bij de opmaak van de uitvoeringsbesluiten voor deze materie te worden betrokken.**

Anderzijds was de Raad van oordeel dat de procedure voor de evaluatie van de overeenkomsten in aanwezigheid van alle ondertekenende partijen moest verlopen.

Tevens drong hij erop aan dat men de werknemers volledig op de hoogte zou brengen van de inhoud van de overeenkomsten en van de evaluatie ervan.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende het beheer van verontreinigde bodems.

De Raad ontving vanwege de Minister belast met het Leefmilieu een adviesaanvraag inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende het beheer van verontreinigde bodems.

De Raad verheugde zich erover dat de Regering is overgegaan tot de uitwerking van een specifiek wetgevend kader, dat een rechtszekerheid invoert. Momenteel zorgde het ontbreken van een dergelijk kader immers voor ernstige moeilijkheden van juridische en economische aard voor zowel de ondernemingen, als voor de administratie. Deze laatste neemt in de meeste gevallen beheerskeuzes en een verantwoordelijkheid op zich, die normaal gezien de wetgever toekomen.

De Raad stelde bovendien vast dat het voorontwerp rekening hield met de Brusselse specificiteiten, die worden gekenmerkt door een schaarste aan terreinen, die reglementair voor industriële activiteiten zijn bestemd, en hun relatieve verontreiniging, rekening houdend met hun industrieel verleden.

Hij sloot zich aan bij de doelstelling, die het voorontwerp zich stelde, om de uitoefening van een economische activiteit op een terrein toe te staan, wanneer de staat van de bodem, waarvan de toekomstige gebruiker voorafgaandelijk kennis moet hebben genomen, verenigbaar is met de aard van de geplande activiteiten en geen onaanvaardbaar risico voor gezondheid of leefmilieu inhoudt.

De Raad verzocht de Regering evenwel om de ontwikkeling van een stelsel van specifieke financiële steun voor deze materie te overwegen, teneinde de ondernemingen te helpen het hoofd te bieden aan de meerkosten, die zouden voortvloeien uit de tenuitvoerlegging van de mogelijke beheersmaatregelen, die de risicostudie zou opleggen.

De Raad vroeg met aandrang om hem voorafgaandelijk de uitvoeringsbesluiten voor te leggen, die deze ordonnantie ten uitvoer moesten brengen.

H. Mobiliteit

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de toepassing van een vervoersplan op sommige bedrijven.

Overeenkomstig artikel 6, §1, 1^o van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, formuleerde de Raad uit eigen beweging een advies inzake het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de toepassing van een vervoersplan op sommige bedrijven.

In de inleidende beschouwingen wees de Economische en Sociale Raad erop dat hij zich uitsprak over de tekst die ter advies aan de Brusselse Gewestelijke Mobiliteitscommissie en de Raad voor het Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd voorgelegd. Beide adviezen vereisten, gezien de toepassing van dit besluit belangrijke economische en sociale aspecten inhield voor de Brusselse ondernemingen, dat eveneens de Economische en Sociale Raad om advies terzake zou worden gevraagd.

De Raad betreurde het dan ook dat dit nog was gebeurd op het ogenblik dat hij zijn advies formuleerde.

De Raad nam kennis van het schrijven, dat hem door de Minister van Leefmilieu werd overgemaakt en waarin stond dat, op basis van de bemerkingen die door de Gewestelijke Mobiliteitscommissie en de Raad voor het Leefmilieu werden uitgebracht, bepaalde wijzigingen aan het oorspronkelijk ontwerp van de Regering werden aangebracht en dat dit als dusdanig verbeterd hem zo vlug mogelijk ter advies zou worden toegestuurd. Het uitbrengen van zijn initiatiefadvies zou de Raad niet weerhouden om een advies uit te brengen over het verbeterde ontwerp, van zodra dit hem zou worden overgemaakt.

De Raad nam er akte van dat het artikel 19 van de ordonnantie betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit van 25 maart 1999 bepaalde dat het vastleggen van een vervoersplan voor eenzelfde plaats, enkel de privaot- of publiekrechtelijke instellingen betrof die meer dan 200 werknemers op de desbetreffende plaats tewerkstellen.

De Raad stelde vast dat inzake de procedure ter verwezenlijking van de vervoersplannen, de voorziene termijnen te lang waren. Hij was dan ook van mening dat deze merkelijk moesten worden ingekort.

Aangezien artikel 19 van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit niet voorzag in bepalingen van bindende aard, konden het VOB en de middenstandsorganisaties de bekendmaking in de nota aan de Regering die de aanwending van de milieuvergunning toeliet om het besluit een beperkend karakter te verlenen, niet aanvaarden.

De vakbondsorganisaties waren van mening dat men naast de vrijwillige maatregelen ook dwingende maatregelen diende te voorzien, wanneer de ondernemingen moedwillig niet aan het realiseren van een vervoersplan wensten mee te werken.

De Raad was ten slotte van mening dat er bij de uitwerking van de gemeentelijke mobiliteitsplannen een lokaal overleg met de sociale gesprekspartners van de betrokken ondernemingen moest worden voorzien.

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de toepassing van een vervoersplan op sommige bedrijven.

Overeenkomstig artikel 6, §1, 1^o van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, formuleerde de Raad uit eigen beweging op 26 juni 2003 een advies inzake het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de toepassing van een vervoersplan op sommige bedrijven.

Op 11 september 2003 keurde de Regering een nieuw ontwerpbesluit goed. Dit nieuw ontwerp verwees in zijn beschouwingen naar het hierboven vermelde initiatiefadvies van de Raad, dit terwijl deze nooit de tweede versie ter advies kreeg toegestuurd, ondanks de belofte van de Minister van Leefmilieu.

Stoelend op dezelfde overwegingen als bij zijn eerste initiatiefadvies terzake hield de Raad er dan ook aan om opnieuw een initiatiefadvies te formuleren inzake het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 11 september 2003 betreffende de toepassing van een vervoersplan op privaat- of publiekrechtelijke instellingen, die op dezelfde plaats meer dan tweehonderd werknemers tewerkstellen.

Teneinde dit initiatiefadvies geactualiseerd te kunnen formuleren, toetste de Economische en Sociale Raad zijn initiatiefadvies van 26 juni 2003 aan het gewijzigd ontwerpbesluit van 11 september 2003 en formuleerde hij over het algemeen dezelfde opmerkingen.

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Overeenkomst van 4 april 2003 tussen de Federale Overheid en de Gewesten met het oog op de verwezenlijking van het programma van het Gewestelijk Expresnet van, naar, in en rond Brussel.

De Raad ontving vanwege de Minister belast met Openbare Werken en Vervoer en de Staatssecretaris belast met Mobiliteit gezamenlijk een adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Overeenkomst van 4 april 2003 tussen de Federale Overheid en de Gewesten met het oog op de verwezenlijking van het programma van het Gewestelijk Expresnet van, naar, in en rond Brussel.

De Raad stond positief tegenover de ondertekening van een Overeenkomst tussen de Federale Overheid en de Gewesten, die de tenuitvoerlegging van het GEN-programma beoogde via de oprichting van samenwerkingsorganen, hetzij een Stuurcomité voor de strategische en tactische coördinatie en een Operationele Groep voor de operationele coördinatie, en via de vaststelling van een termijnplanning voor de werkzaamheden van deze organen.

In verband met het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de overeenkomst formuleerde de Raad geen enkele beschouwing.

De Raad herhaalde zijn beschouwingen, die hij al eerder aangaande het GEN had kunnen formuleren, met name in zijn advies inzake het laatste ontwerp van Gewestelijk Ontwikkelingsplan dat hij op 21 maart 2002 uitgebracht, met name dat :

« Voor de uitbreiding van het openbaar vervoersaanbod men onvermijdelijk het metro-tram-busnet op het grondgebied van het Gewest moet versterken en een Gewestelijk Expres Net (GEN) moet aanleggen :

- waarvan het rollend materieel voor een stedelijk transportmiddel is ontworpen (toegankelijkheid, breedte van de zitplaatsen, platformen, ...),
- dat het Gewest doorheen het veertigtal geplande haltes volledig verbindt,
- dat op het voorafgaandelijk versterkte metro-tram-busnet steunt en dit valoriseert.

In dit opzicht hekelt de Raad met kracht de houding van de NMBS, die in haar benadering van de aanleg van het GEN dit nieuwe netwerk in een optiek van Inter-Cityverbindingen en niet van een stedelijk transportmiddel blijft benaderen.

De nagestreefde efficiëntie van het GEN vereist eveneens een groter aanbod aan parkeerplaatsen rondom de haltes, zowel in het Brussels Gewest als in diens periferie. »

Afgezien van zijn advies inzake het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming zelf en hoewel de inhoud van de Overeenkomst niet het voorwerp van de aanhangigmaking was, stelde de Raad vast en betreurde hij dat de contracterende partijen het nog steeds niet eens waren geworden over een volledige en gedetailleerde termijnplanning en een globaal en geloofwaardig meerjarig financieringsprogramma voor de werkzaamheden van het GEN. Bij gebrek aan een dergelijk akkoord vreesde de Raad dat men de daadwerkelijke verwezenlijking van de noodzakelijke infrastructuren eens te meer zou uitstellen, terwijl de problemen van het dichtslibben van het wegnnet, die het GEN nu juist moet oplossen, alsmaar groter worden.

De Raad herinnerde eraan dat men onder de vorige legislatuur aanzienlijke federale begrotingen had vastgelegd voor en besteed aan de infrastructuurwerken, die de aanleg van het GEN vereist. De Raad had vragen bij het aanwenden van deze financiële middelen voor andere doeleinden dan het GEN, met name voor de aankoop van rollend materieel dat ongeschikt is voor de exploitatie van het GEN.

Ten slotte stelde de Raad vast dat het probleem van de verdeling van de exploitatielasten onder de partijen in de Overeenkomst nog niet ter sprake was gekomen. De Raad herhaalde dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nu reeds een relatief aanzienlijk groter aandeel van zijn begroting dan de andere twee Gewesten aan mobiliteit en openbaar vervoer besteedt. Deze uitgaven komen zowel het ingaand pendelverkeer, als de mobiliteit van de Brusselaars ten goede.

I. Fiscaliteit en Financiën

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisbijdragen inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad ontving vanwege de Minister bevoegd voor Energie een adviesaanvraag inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisbijdragen inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad was voorstander van een mechanisme voor de regulering van de prijzen, zodat men deze in concurrerend opzicht binnen gunstige marges kan houden. Hij vreesde immers dat de bijdragemechanismen over het algemeen oncontroleerbare prijschommelingen mogelijk zouden maken, die tot verschillen naargelang het Gewest en zelfs de gemeenten van het Gewest zouden leiden.

Aldus verbaasde de Raad zich over de grote verschillen van de elektriciteitsprijzen in de tariefvoorstellen, die de diverse NB (netbeheerders) voor het jaar 2003 bij de CREG hebben neergelegd. Krachtens deze voorstellen zouden de Brusselse industriële gebruikers hun elektriciteit ongeveer 50 % duurder moeten betalen dan hun Antwerpse collega's.

Dientengevolge nodigde hij de Regering en het BIM uit om toe te zien op de transparantie van de mechanismen voor het zetten en reguleren van de prijzen, zowel voor elektriciteit als voor gas.

Naast de prijsvoorwaarden vond de Raad het bijzonder belangrijk dat de liberalisering van de markt geen risico's in termen van stabiliteit, veiligheid en kwaliteit van de voorzieningen met zich zou meebrengen.

Tevens vroeg de Raad dat de energiekost niet zou worden belast met elementen van buitenaf, zoals de financiering van opdrachten van openbaar nut. Dit zou de transparantie van de tarifiering schaden en concurrentievervalsingen veroorzaken ten nadele van de ondernemingen, die in het Gewest zijn gevestigd.

In verband met de wegenisbijdragen inzake gas en elektriciteit nam Raad akte van de verklaringen van de vertegenwoordigers van de Minister, die erop wezen dat het totaalbedrag van de wegenisbijdragen, die de gemeenten innen, niet groter mocht zijn dan de reële verlaging van het bedrag van de dividenden, die ze omwille van hun aanwezigheid binnen de distributie-intercommunales incasseren.

In verband met het gewestelijk wegnen stelde de Raad vast dat het Gewest nooit over enig monopolie voor de levering van energie heeft beschikt. Bijdragen op het gewestelijk wegnen opleggen zou neerkomen op een verhoging van de kosten van de verdelers en dus van de prijzen, die de Brusselse verbruikers betalen. Het was hiertegen dat de Raad zich verzette.

Voorontwerp van ordonnantie die een nieuwe wijziging aanbrengt aan de autonome gewestbelasting ten laste bezetters van een woning, die zich op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevindt.

De Minister belast met Financiën en Begroting vroeg het advies van de Economische en Sociale Raad inzake het voorontwerp van ordonnantie dat een nieuwe wijziging aanbrengt aan de autonome gewestbelasting ten laste bezetters van een woning, die zich op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevindt.

De Raad stelde vast dat de geplande wijzigingen nieuwe categorieën van mensen met een laag inkomen van de forfaitaire gewestbelasting wilden vrijstellen, om aldus voor hen de verhoging van de gewestbelasting als gevolg van de invoering van een nultarief voor het kijk- en luistergeld te compenseren.

Het VOB, de middenstandsorganisaties en het ABVV vroegen om in dit voorontwerp van ordonnantie een bepaling op te nemen, die een einde stelde aan de dubbele belastingheffing waaraan een aantal familiebedrijven uit de kleinhandel waren onderworpen.

Deze bepaling bestond erin om de handelaars, die hun activiteiten in het kader van een familiebedrijf uitoefenen, slechts éénmaal de gewestbelasting te laten betalen wanneer ze in het gebouw wonen waar hun handelszaak is gevestigd.

Met een dergelijke maatregel zouden de kleinhandelaars opnieuw gelijk worden behandeld, ongeacht de juridische vorm binnen dewelke zij hun activiteiten uitoefenen.

Het ACV en de ACLVB waren van oordeel dat er voor een dergelijke maatregel geen plaats was in dit voorontwerp van ordonnantie, dat hoofdzakelijk wou vermijden dat de gewestbelasting het budget van de maatschappelijk minderbedeelden nog kwetsbaarder zou maken. De maatregel zou evenwel kunnen aansluiten op een globale reflectie over de fiscaliteit.

De Raad stemde in met het regeringsontwerp, dat enerzijds betrekking had op mensen met een leefloon, dat met 15 % wordt verhoogd, en anderzijds op invalide of arbeidsongeschikte personen, waarvan het in aanmerking te nemen invaliditeitspercentage van 80 % tot 66 % werd teruggebracht.

Voorontwerp van ordonnantie tot instelling van het Financieel Coördinatiecentrum voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad ontving vanwege de Minister belast met Financiën en Begroting een dringende adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot instelling van het Financieel Coördinatiecentrum voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad gaf aan dat men nergens in de aanvraag het beroep op de dringende procedure had gemotiveerd, terwijl artikel 6 § 2 tweede alinea van de ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad deze procedure-uitzondering uitdrukkelijk aanhaalt.

Omdat het Bureau van de Raad zich evenwel ervan bewust was dat de Regering over het Financieel Coördinatiecentrum moet beschikken voor de opmaak van de begroting 2004, formuleerde de Economische en Sociale Raad het volgend advies.

De Raad was van oordeel dat de oprichting van het Financieel Coördinatiecentrum een positieve invloed zou kunnen uitoefenen op het beheer van de financiën van het Gewest en derhalve vanuit economisch en sociaal oogpunt gunstige gevolgen zou kunnen hebben.

Hij betreurde dat de instellingen, waarvan men de geldelijke middelen in het Financieel Coördinatiecentrum zou verenigen, nergens op de lijst werden vermeld.

Ten slotte kon de Raad instemmen met de doelstelling inzake het streven naar economische schaalvoordelen op het vlak van het financieel beheer van de instellingen, waarop dit Coördinatiecentrum betrekking zou hebben. Niettemin drong hij erop aan dat deze financiële centralisatie zich niet zou vertalen in een beperking van de beslissingsautonomie van de instanties, die deze instellingen besturen of beheren.

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de drie Gewesten tot wijziging van het samenwerkingsakkoord dat op 25 april 2003 tussen diezelfde entiteiten werd afgesloten en dat een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling voor sommige schone voertuigen nastreeft.

De Raad ontving vanwege de Minister van Financiën en Begroting een adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de drie Gewesten tot wijziging van het samenwerkingsakkoord dat op 25 april 2003 tussen diezelfde entiteiten werd afgesloten en dat een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling voor sommige schone voertuigen nastreeft.

De Raad stelde vast dat de voorgestelde wijziging ernaar streefde om het op 25 april 2002 goedgekeurde akkoord te herroepen en het door een nieuw samenwerkingsakkoord te vervangen.

Tevens stelde de Raad vast dat het nieuwe samenwerkingsakkoord nogmaals bevestigde dat de partijen een concurrentie tussen de Gewesten op het niveau van de inschrijving van de voertuigen wilden voorkomen.

Voor het overige waren er geen bijzondere beschouwingen bij het voorontwerp van ordonnantie.

2. OVERIGE BEVOEGDHEDEN

Erkenning van de uitzendbureaus.

Ter herinnering, de Raad formuleert op eigen initiatief of op verzoek adviezen naar de Minister van Werkgelegenheid toe betreffende de aanvragen tot toelating om de activiteiten van uitzendbureau te mogen uitoefenen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en tot vernieuwing of tot intrekking van deze toelatingen.

De Raad ziet toe op de naleving van de uitoefeningsvoorwaarden om een beroep te mogen doen op uitzendarbeid, teneinde de werknemers te beschermen en concurrentievervalsingen te vermijden die zouden kunnen ontstaan omdat de uitzendbureaus hun sociale verplichtingen niet nakomen.

In 2003 beschikten gemiddeld 70 ondernemingen over een erkenning om de activiteiten van uitzendbureau te mogen uitoefenen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (21 erkenningen van onbepaalde duur en 49 van bepaalde duur). Bovendien hadden 6 ondernemingen de toelating om de activiteiten van uitzendarbeid te mogen uitoefenen in de bouwsector.

In de loop van het jaar heeft de Raad 73 adviezen geformuleerd, waarvan er 57 betrekking hadden op aanvragen tot vernieuwing van de erkenning (6 voor de ondernemingen die uitzendactiviteiten uitoefenen in de bouwsector). De overige adviezen hadden betrekking op ofwel aanvragen tot erkenning (8 positieve adviezen, 1 negatief), hetzij op een intrekking van de erkenning (7), waaronder 6 te wijten aan de stopzetting van de activiteiten van uitzendarbeid en 1 gemotiveerd door het niet naleven van de Brusselse wetgeving inzake uitzendarbeid.

Erkenning van de inschakelingsondernemingen.

Het maatschappelijk doel van de inschakelingsondernemingen is het streven naar tewerkstelling van Brusselse laag- of middelmatig geschoolde niet-werkende werkzoekenden, die van de traditionele arbeidscircuits zijn uitgesloten. Om hun activiteiten te mogen uitoefenen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet de Brusselse Regering deze erkennen, nadat ze het advies heeft ontvangen dat de Raad over de inhoud van de dossiers heeft geformuleerd. Het dispositief is sinds 2000 van kracht, maar behaalt niet het verwachte succes. In 2003 heeft de Raad één aanvraag ontvangen tot verlenging van de erkenning als inschakelingsonderneming¹ die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest actief is, waarvoor hij een positief advies heeft geformuleerd. De Raad heeft geen enkele adviesaanvraag betreffende nieuwe ontwerpen van inschakelingsonderneming ontvangen.

¹ Van zeven proefprojecten zet slechts één enkele onderneming (erkend in het kader van het proefproject) haar activiteiten doorheen het onderhavig dispositief voort.

Erkenning van de ondernemingen die gemachtigd zijn de dienstencheques te gebruiken.

Op 27 februari 2003 nam de Regering een besluit aan, dat het samenwerkingsakkoord van 20 december 2002 tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de erkenning van de ondernemingen die gemachtigd zijn de dienstencheques te gebruiken in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten uitvoer legde.

Naar het voorbeeld van de geldende erkenningsprocedure voor de uitzendbureaus en de inschakelingsondernemingen moet de Economische en Sociale Raad een uitspraak doen over het naleven van de erkenningsvoorwaarden. Om te worden erkend moet de onderneming (voor alle soorten activiteiten²) aan een zeker aantal voorwaarden voldoen.

In oktober 2003 ontving de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de eerste dossiers met adviesaanvragen betreffende organismen die de werkzaamheden of diensten wilden verrichten, die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door de dienstencheques worden gefinancierd.

In totaal heeft de Raad zes dossiers onderzocht en zich positief uitgesproken over deze aanvragen tot toelating vanwege een O.C.M.W., een P.W.A. en vier V.Z.W.'s die bedrijvig zijn in één of meer activiteitensectoren, die het dispositief van het Brussels Gewest voorziet.

Men dient te onderlijnen dat men dit stelsel op 1 januari 2004 opnieuw heeft gefederaliseerd en dat de Gewesten bijgevolg niet meer in de erkenningsprocedure tussenkomen.

Bijzonder Bestemmingsplan (BBP) "Stadspoort - Eiland 53" - Gemeente Sint-Agatha-Berchem.

Overeenkomstig artikel 53 van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedenbouw, ontving de Economische en Sociale Raad vanwege de gemeente Sint-Agatha-Berchem een adviesaanvraag betreffende het basisdossier van het Bijzonder Bestemmingsplan "Stadspoort - Eiland 53".

De Raad nam er nota van dat dit Bijzonder Bestemmingsplan op geen enkel vlak van de terzake geldende reglementen en richtlijnen afweek.

Onder voorbehoud dat er geen tegenstrijdigheden voorkwamen tussen de bepalingen van dit Bijzonder Bestemmingsplan en de vooropstellingen van onder meer het Bijzonder Bestemmingsplan "Eiland 52", gelegen aan de overzijde van de Keizer Karellaan dat binnen enkele maanden ter voorlopige goedkeuring aan de gemeenteraad van Sint-Agatha-Berchem zou worden voorgelegd, ging de Raad akkoord met de grote lijnen die in dit Bijzonder Bestemmingsplan werden uitgetekend, maar formuleerde hij niettemin enige bijzondere beschouwingen.

² In het Brussels Gewest onderscheidt het dispositief van de buurtdiensten drie activiteitendomeinen :
- de huishulp in de vorm van huishoudactiviteiten ;
- de thuisKinderopvang, individueel georganiseerd per gezin ;
- de begeleiding van bejaarden, zieken of gehandicapten bij hun huishoudtaken.
Men kent voor elk van de activiteitendomeinen afzonderlijk een erkenning toe.

3. BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ (BESOC)

De ordonnantie houdende oprichting van de Raad geeft hem als opdracht om het overleg te organiseren tussen de sociale gesprekspartners en de Regering omtrent alle thema's betreffende de gewestelijke ontwikkeling. Dit overleg is een voorbereiding op de uitwerking van een economisch en sociaal actieprogramma door de Regering. Het overleg vindt plaats in het kader van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC), waarvan de Raad de oprichting had voorgesteld.

Het BESOC is een driedelige instantie en verenigt de Regering, de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties en de representatieve werknemersorganisaties.

Het economisch en sociaal overleg vindt plaats in een ruimte buiten de ESRBHG, teneinde een reële driedigheid te waarborgen. Niettemin behoudt het overleg een organieke band met de Raad, ingevolge diens samenstelling, gezien de Raad de vertegenwoordigers van de sociale gesprekspartners voordraagt.

Het luik van het Brussels sociaal overleg is gedurende vele jaren nagenoeg onaangeroerd gebleven. Ter herinnering, het besluit tot oprichting van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité dateert van 16 januari 1997, hetgeen aantoonde dat de geschiedenis van het sociaal overleg in Brussel zeer recent is en dat de werkwijzen en interacties tussen de verschillende actoren nog in opbouw zijn.

Bij de opmaak van het Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid (GAW) 2002, heeft men de sociale gesprekspartners voor de eerste maal verzocht om hun bijdrage te leveren. Bij die gelegenheid hebben de sociale gesprekspartners in hun inleiding op de geleverde bijdragen erop aangedrongen dat men het sociaal overleg op een meer gestructureerde manier dient te organiseren om tot concrete samenwerkingsverbanden te komen en hebben ze tevens meerdere pistes voorgesteld.

Deze oproep viel blijkbaar niet in dovemansoren en zorgde ervoor dat het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars werd gesloten, dat een keerpunt betekent op het vlak van het economisch en sociaal overleg in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars (SPW) is een driedelig akkoord tussen de Regering, de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties en de representatieve werknemersorganisaties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat op 11 juni 2002 binnen het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité werd gesloten.

Dit akkoord heeft tot doel om de arbeidsparticipatie van de Brusselaars te verhogen door de economische en sociale dialoog van het Gewest te versterken en door een reeks gezamenlijke bijdragen te definiëren. Het integreert tevens de vier pijlers van de Europese werkgelegenheidsstrategie als doelstelling en sluit zich bewust aan op de benaderingswijze van het GAW.

Het SPW zet de oriëntaties uit van een actieplan, dat men voor de werkgelegenheid heeft afgesproken. Deze oriëntaties worden gezamenlijk door de Regering en de sociale gesprekspartners verduidelijkt in het kader van werkgroepen.

Naast het opmaken en het afsluiten van het SPW in 2002 werden er in dit kader vier werkgroepen opgericht : de eerste had betrekking op het doelgerichter aanwenden en de contractualisering van de steun aan de economische expansie, de tweede werkgroep had betrekking op de proscriptie van elke discriminatie bij de aanwerving, de derde werkte omtrent de oprichting van centra voor beroepsreferenties van de stadseconomie en de vierde legde zich ten slotte toe op het thema van de alternerende jongerenopleiding.

De werkzaamheden van de werkgroepen twee, drie en vier leidden al snel tot een consensus. Dit was niet het geval voor de werkgroep gewijd aan het doelgerichter aanwenden en de contractualisering van de steun aan de economische expansie. Deze groep heeft dus zijn werkzaamheden in 2003 voortgezet. Lange besprekingen leidden niet tot een consensus. De problematiek van het doelgerichter aanwenden en de contractualisering van de steun aan de economische expansie werd dientengevolge op de tafel van de Regering gelegd.

Het SPW heeft in 2003 evenwel zijn eerste resultaten opgeleverd met de oprichting van een eerste centrum voor beroepsreferenties 'IRISTECH' voor de sector van de metaalbewerking. Andere dossiers van centra voor beroepsreferenties worden momenteel opgemaakt en zouden in 2004 tot een resultaat moeten leiden.

4. ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL

Op 6 mei 1996 richtte het besluit van 25 januari 1996 binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een Adviescommissie voor Buitenlandse Handel op, waarvan het secretariaat van de Raad het secretariaat waarneemt.

In de loop van het jaar 2003 kwam de Adviescommissie voor Buitenlandse Handel tweemaal bijeen.

Tijdens deze zittingen nam de Commissie kennis van het nieuwe organigram van de Directie van Buitenlandse Handel, dat voortvloeide uit de definitieve regionalisering van de buitenlandse handel, en volgde ze eveneens van nabij de start van het nieuwe federaal Agentschap voor de Buitenlandse Handel.

De Raad keurde tevens het voorstel van Actieplan 2004 voor Brussel goed, dat ten opzichte van dat van 2003 meer acties voorziet en zich voor de eerste maal zal toespitsen op één welbepaald land, in dit geval Spanje.

Ten slotte nam de Raad kennis van de nauwere samenwerking, die men tussen het Brussels Agentschap voor de Onderneming en de Directie van Buitenlandse Handel beoogde.

Inhoudstafel

1. BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING.....	10
A. Algemeen beleid	10
Initiatiefadvies inzake de uitgavenbegroting 2004 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (advies van 18 december 2003).....	10
B. Economisch beleid.....	11
Voorontwerp van ordonnantie betreffende de gewestelijke stimulansen voor de algemene investeringen ten gunste van de zeer kleine, kleine of middelgrote ondernemingen (advies van 5 juni 2003).	11
Voorstel van ordonnantie tot invoering van het dubbelde label "Made in Brussel" en "Business in Brussels" (advies van 18 december 2003).	11
C. Werkgelegenheidsbeleid	12
Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de dienstencheques (advies van 23 januari 2003).....	12
Ontwerp van besluit betreffende de betoelaging van verenigingen van sociale economie die in de hergebruiksector bedrijvig zijn (advies van 26 juni 2003).	12
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 5 februari 1998 tot bepaling van de verdelingscriteria voor de subsidies toegekend aan lokale besturen die gesubsidieerde contractuelen tewerkstellen (advies van 18 september 2003).13	
Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid, Brusselse bijdragen tot het Nationaal Actieplan voor de Werkgelegenheid 2003 (advies van 18 september 2003).....	13
Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de artikelen 53 tot 58 van het Koninklijk Besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid (advies van 16 oktober 2003).....	14

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (advies van 18 december 2003)..... 15

D. Wetenschapsbeleid..... 15

Oprichting van het Instituut ter bevordering van het Wetenschappelijk Onderzoek en de Innovatie van Brussel (IWOIB) (advies van 23 januari 2003)..... 15

Ontwerp van besluit tot vaststelling van de personeelsformatie van het Instituut ter Bevordering van het Wetenschappelijk Onderzoek en de Innovatie van Brussel (IWOIB) (advies van 20 november 2003)..... 16

E. Ruimtelijke ordening en stedenbouwkunde..... 16

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedenbouw (advies van 23 januari 2003). 16

Voorontwerp van ordonnantie betreffende een aantal bepalingen inzake ruimtelijke ordening (advies van 26 juni 2003)..... 17

F. Stedelijke wederopleving..... 19

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de herinrichting van de niet-uitgebate bedrijfsruimten (advies van 20 februari 2003)..... 19

G. Milieu 20

Ontwerp van besluit dat de invoering van schone voertuigen in het wagenpark van de gewestelijke openbare instellingen beoogt (advies van 23 januari 2003). 20

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand inzake zware metalen, gedaan te Aarhus op 24 juni 1998 (advies van 15 mei 2003)..... 20

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand inzake persistente organische stoffen, gedaan te Aarhus op 24 juni 1998 (advies van 18 september 2003)..... 21

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de milieueffectenbeoordeling van bepaalde plannen en programma's (advies van 26 juni 2003)..... 21

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de milieueffectenbeoordeling van bepaalde plannen en programma's (advies van 16 oktober 2003)..... 22

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de milieuovereenkomsten (advies van 20 november 2003).....	22
Voorontwerp van ordonnantie betreffende het beheer van verontreinigde bodems (advies van 20 november 2003).....	23
Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de toepassing van een vervoersplan op sommige bedrijven (advies van 26 juni 2003).....	24
Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de toepassing van een vervoersplan op sommige bedrijven (advies van 18 december 2003).....	25
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Overeenkomst van 4 april 2003 tussen de Federale Overheid en de Gewesten met het oog op de verwezenlijking van het programma van het Gewestelijk Expresnet van, naar, in en rond Brussel (advies van 18 december 2003).....	25

I. Fiscaliteit en Financiën.....27

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegensbijdragen inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (advies van 23 januari 2003).....	27
Voorontwerp van ordonnantie die een nieuwe wijziging aanbrengt aan de autonome gewestbelasting ten laste bezetters van een woning, die zich op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevindt (advies van 23 januari 2003).....	28
Voorontwerp van ordonnantie tot instelling van het Financieel Coördinatiecentrum voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (advies van 18 december 2003).....	28
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de drie Gewesten tot wijziging van het samenwerkingsakkoord dat op 25 april 2003 tussen diezelfde entiteiten werd afgesloten en dat een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling voor sommige schone voertuigen nastreeft (advies van 18 december 2003).....	29

2. OVERIGE BEVOEGDHEDEN.....30

Erkenning van de uitzendbureaus.....	30
Erkenning van de inschakelingsondernemingen.....	30
Erkenning van de ondernemingen die gemachtigd zijn de dienstencheques te gebruiken.....	31

Bijzonder Bestemmingsplan (BBP) "Stadspoort - Eiland 53" - Gemeente Sint-Agatha-Berchem (advies van 20 maart 2003)..... 31

3. BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ (BESOC).....32

4. ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL33