

**ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD VOOR
HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

**Activiteiten-
verslag**

2002

V o o r w o o r d

De wetgever heeft de raadpleging van de Economische en Sociale Raad voorzien over de aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een weerslag op het economisch en sociaal leven uitoefenen.

De Raad van State ziet toe op deze raadpleging. Diens rigoureuze houding zet hem ertoe eraan om het onderzoek van de normatieve teksten, die de Brusselse Regering hem ter advies heeft voorgelegd, pas aan te vatten voor zover men ook het advies van de Economische en Sociale Raad heeft gevraagd.

In 2002 heeft de Regering de Raad over een brede waaier van ontwerpen geraadpleegd: herwaardering van de wijken, dienstencheques, gemengd beheer van de arbeidsmarkt, Klimaatplan, Gewestelijk Ontwikkelingsplan, economische expansie, parkeerplaatsen, aanmoediging en financiering van het wetenschappelijk onderzoek, registratierechten, successierechten, gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen, enz.

In totaal heeft de Raad in 2002 29 adviezen geformuleerd ⁽¹⁾. Hierbij komen nog de 58 adviezen betreffende de erkenning van de uitzendbureaus.

Voor al deze werkzaamheden werden er 84 vergaderingen gehouden van zowel de Plenaire Raad, zijn Bureau, het Uitgebreid Bureau, de Kamer van de Middenstand, de commissies en de gespecialiseerde werkgroepen.

Men kan dus stellen dat het overleg tussen de Brusselse sociale gesprekspartners gestaag is verlopen en dat de resultaten ervan vruchtbaar waren.

2002 was eveneens het jaar waarin het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars tussen de Regering en de sociale gesprekspartners werd gesloten.

De besprekingen, die aan de ondertekening van dit Pact voorafgingen, werden op het niveau van de Regering gevoerd. Deze betreffende de tenuitvoerlegging van de overeengekomen maatregelen hebben de logistieke steun van het secretariaat van de Raad genoten. In de lokalen van de Raad hebben immers 10 werkvergaderingen plaatsgevonden, waaraan 86 personen hebben deelgenomen.

In dit opzicht werd 2002 gekenmerkt door de versterking van de sociale dialoog tussen de Regering en de sociale gesprekspartners binnen het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité.

Ten slotte betekende 2002 eveneens de aanzet tot de deblokering van het preciaire dossier van het administratief personeel van de Raad. Dit bood een mogelijk uitzicht op een antwoord op het tekort aan menselijke middelen, waarmee de sociale gesprekspartners al bijna 10 jaar te kampen hebben.

*Ch. Franzen
Voorzitter*

⁽¹⁾dit verslag bevat de samenvatting van deze adviezen ; de integrale versie ervan is terug te vinden op de website van de Economische en Sociale Raad : <http://www.esr.irisnet.be>

Voorstelling van de Raad

De oorsprong

De **Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest** werd opgericht door de ordonnantie van 8 september 1994 en werd op 11 mei 1995 geïnstalleerd.

Op 28 juli 1992 nam de Gewestelijke Regering het initiatief de Gewestelijke Raad een ontwerp van ordonnantie voor te leggen dat tot doel had de opdrachten en de samenstelling van de Brusselse Gewestelijke Economische en Sociale Raad, opgericht door het Koninklijk Besluit van 27 juli 1988, aan te passen aan het nieuwe institutionele landschap als gevolg van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen.

Aangezien het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over een eigen parlement beschikt, samengesteld uit verkozen politieke mandatarissen met een normatieve macht, diende het statuut en de samenstelling van de Brusselse Gewestelijke Economische en Sociale Raad, die op basis van de wetten van 1979 over de voorlopige gewestvorming werd opgericht, te worden herzien.

Het is vanuit deze optiek dat de samenstelling van de Economische en Sociale Raad beperkt werd tot de sociale gesprekspartners. Deze kunnen binnen de Raad overleg plegen, om aldus de standpunten van de economische en sociale krachten die uit dit overleg voortvloeien, bekend te maken bij de politieke vertegenwoordigers van het Gewest.

Aldus is de Raad, waarin de vertegenwoordigers van de organisaties van de werkgevers, middenstand en werknemers van het Brussels Gewest verenigd zijn, het belangrijkste sociaal-economisch overlegorgaan van het Gewest.

De opdrachten

In zijn verhoudingen tot de politieke macht is de Raad met twee bevoegdheden bekleed.

Eenzijds heeft hij een **adviesbevoegdheid**, in die zin dat de Raad, op eigen initiatief of in antwoord op een vraag van de Regering, adviezen of aanbevelingen formuleert over materies die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en een invloed hebben op het economisch en sociaal leven, evenals over aanverwante materies die onder de bevoegdheid van de Federale Staat vallen en waarvoor een procedure tot samenwerking, overleg of advies voorzien is met het Gewest.

De Regering moet het advies van de Economische en Sociale Raad inwinnen over alle voorontwerpen van ordonnantie betreffende deze materies.

Deze adviezen worden aan de Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bekendgemaakt.

De andere bevoegdheid van de Economische en Sociale Raad heeft betrekking op het **overleg tussen de sociale gesprekspartners en de Regering** inzake alle vraagstukken met betrekking tot de gewestelijke ontwikkeling en planning, behalve deze die onder de bevoegdheid vallen van de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC).

De ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad stipuleert uitdrukkelijk dat dit overleg de uitstippeling door de Regering voorbereidt van een economisch en sociaal actieprogramma, evenals van de ontwerpen van ordonnantie en besluit met betrekking tot dit programma.

De bijzondere opdrachten

Naast deze algemene bevoegdheden kreeg de Raad een aantal **bijzondere opdrachten** toegewezen. Zo moet de Raad geraadpleegd worden over verschillende materies, zoals de delocalisaties van de Brusselse ondernemingen en de maatregelen die moeten worden genomen om deze delocalisaties te vermijden, de toelating aan de uitzendbureaus om hun activiteit te mogen uitoefenen in het Gewest, de afwijkingen van de normen van de ruimtelijke ordening en de stedenbouwkunde, de erkenning van de inschakelingsondernemingen, het secretariaat van het **Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité** en van de **Adviescommissie voor Buitenlandse Handel**.

Instanties van de Raad

De Plenaire zitting

De plenaire zitting formuleert de adviezen en aanbevelingen van de Raad en komt elke maand bijeen.

Ze bestaat uit :

- 1) vijftien leden, voorgedragen door de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De representatieve werkgeversorganisaties dragen acht leden voor en de representatieve middenstandsorganisaties zeven leden ;
- 2) vijftien leden, voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Regering bepaalt welke organisaties voor vertegenwoordiging in aanmerking komen, evenals het aantal leden dat elk van hen wordt toegekend. Dit gebeurt op basis van een voorstel, dat voortvloeit uit een consensus tussen enerzijds alle representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties, en anderzijds alle representatieve werknemersorganisaties.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 december 1999 stelde de lijst op van de organisaties en het aantal leden, dat hen in de Economische en Sociale Raad wordt toegekend.

De Regering benoemt de leden van de Raad voor vier jaar op dubbele kandidatenlijsten, die deze organisaties voorleggen. De benoeming van de dertig effectieve leden gaat gepaard met de benoeming van dertig plaatsvervangende leden.

De Voorzitter en de Ondervoorzitter van de Raad

Men verkiest de Voorzitter en Ondervoorzitter respectievelijk en beurtelings onder de leden, die enerzijds de werkgevers- en middenstandsorganisaties vertegenwoordigen, en anderzijds de werknemersorganisaties. Bovendien zijn ze van een verschillende taalrol.

Men verkiest de Voorzitter en Ondervoorzitter voor twee jaar. De Voorzitter, of bij afwezigheid de Ondervoorzitter, zit de Raad voor en vertegenwoordigt hem in de rechtelijke en buitenrechtelijke handelingen.

Het Bureau

Het Bureau is het uitvoerend orgaan van de Raad.

De Raad kiest het Bureau uit zijn midden en het telt zes leden. De voorzitter en ondervoorzitter zijn van rechtswege lid, evenals de voorzitter van de Kamer van de Middenstand.

De voorzitter van de Raad zit het Bureau voor.

De directeur van de Raad woont de vergaderingen van het Bureau bij.

Het Uitgebreid Bureau

Het Uitgebreid Bureau verenigt al naargelang de behandelde thema's de leden van het Bureau en vertegenwoordigers en experts van de organisaties, die de Raad samenstellen.

Het behandelt de dossiers betreffende in het bijzonder het economisch beleid en/of het werkgelegenheidsbeleid en maakt zijn ontwerpen van advies en aanbeveling over aan de Raad.

De Kamer van de Middenstand

De Kamer van de Middenstand bestaat uit twaalf leden, met name :

- enerzijds de zeven vertegenwoordigers van de representatieve middenstandsorganisaties die in de Raad zetelen ;
- anderzijds vijf leden, benoemd door de Regering op voorstel van de vertegenwoordigers van de middenstand in de Raad.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 december 1999 voerde deze benoemingen uit.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een voorzitter en een ondervoorzitter van verschillende taalrol, voor een periode van twee jaar.

De Regering of één van haar leden kan de Kamer van de Middenstand rechtstreeks verzoeken om advies uit te brengen over de algemene problemen van de middenstand in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. In dit geval bezorgt de Kamer haar advies rechtstreeks aan de aanvrager.

De Kamer van de Middenstand kan eveneens op eigen initiatief de Regering of één van de regeringsleden adviezen geven of voorstellen doen. Deze gaan dan gepaard met een bijkomend advies van de Raad.

De commissies en werkgroepen

De Raad en de Kamer van de Middenstand kunnen commissies of werkgroepen vormen om bijzondere problemen te bestuderen. Deze kunnen experts bevatten die niet tot de Raad behoren.

De organisaties die in de Raad zetelen

Representatieve werkgeversorganisatie

- Verbond van Ondernemingen te Brussel (VOB)

Het wordt door acht leden vertegenwoordigd in de Raad.

Representatieve middenstandsorganisaties

- Nationaal Interprofessioneel Verbond voor het Zelfstandig Ondernemen (NIVO)
- Nationale Federatie der Unies van de Middenstand (NFUM)
- Liberaal Verbond voor Zelfstandigen (LVZ)
- Unie der Zelfstandige Ondernemers (UNIZO)
- Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ)
- Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen (FVIB)
- Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België (NUVIBB)
- Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's (SDZ)
- Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel (KHNB)

Deze organisaties verdelen onder elkaar de zeven mandaten, waarover ze binnen de Raad beschikken.

Representatieve werknemersorganisaties

- Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV)
- Algemeen Christelijke Vakverbond (ACV)
- Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België (ACLVB)

De eerste twee organisaties worden elk door zes leden vertegenwoordigd in de Raad, de derde door drie leden.

Samenstelling van de Raad

Leden van de Raad

Effectieve leden

Plaatsvervangende leden

Als vertegenwoordigers van de werkgevers- en middenstandsorganisaties

Voor de werkgeversorganisaties

Jean ANDERSSON (VOB)
Dominique de HEMPTINNE (VOB)
Paul CARLIER (VOB)
André COCHAUX (VOB)
Jean-Claude DAOUST (VOB)
Christian FRANZEN (VOB)
Dominique MICHEL (VOB)
Jos ROSSIE (VOB)

Luc DE BAUW (VOB)
Frans DE KEYSER (VOB)
Paul JACQUES (UEB)
Jean-Philippe MERGEN (VOB)
Chris MORIS (VOB)
Pierre THONON (VOB)
Paul VANHOLSBEECK (VOB)
Roger VANDEN BERGHEN (VOB)

Voor de middenstandsorganisaties

Alain BERLINBLAU (KHNB)
Daniel CAUWEL (FEBEZO)
Gilbert MARKEY (LVZ)
Eugène MOREAU (FEBEZO)
Jacqueline ROUSSEAUX (NUVIBB)
Charles STIE (UCM)
Jos VANNESTE (UNIZO)

Pierre DEWIL (UNIZO)
Mariella FARINA (FEBEZO)
Josette HUBAILLE (NSZ)
Benoît ROUSSEAU (FEBEZO)
Eric THIRY (NUVIBB)
Katleen VAN HAVERE (FVIB)
Francine WERTH (UCM)

Als vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties

Paul BINJE (ABVV)
Guy BONNEWIJN (ACV)
André BRUYNEEL (ACLVB)
Michèle DEHON (ABVV)
Irène DEKELPER (ACLVB)
Thibaut MICHOT (ABVV)
Lahoucine OURHIBEL (ACV)
Daniel PIERSOEL (ACV)
Guy TORDEUR (ACV)
Michel VAN BAMBEKE (ACV)
René VAN CAUWENBERGHE (ABVV)
Philippe VANDENABEELE (ACLVB)
Alex VONCK (ABVV)
Alain WILMART (ACV)

Patricia BIARD (ACV)
Valérie CLEEREN (ACLVB)
Baudouin FERRANT (ABVV)
Mesfin FITWI (ABVV)
Chantal JACQUEMART (ABVV)
Patrick JOUS (ACV)
Koen MARTENS (ABVV)
Egbert MEERT (ACV)
Xavier MULS (ACLVB)
Marijke PERSOONE (ACV)
Hubert PRICKEN (ACV)
Jean-Marc SENGIER (ACV)
Roland TUTELEERS (ACLVB)
Philippe VAN MUYLDER (ABVV)

Leden van de Kamer van de Middenstand

Effectieve leden

Alain BERLINBLAU (KHNB) (*)
Daniel CAUWEL (FEBEZO) (*)
Josette HUBAILLE (NSZ) (**)
Jacques INDEKEU (KHNB)
Gilbert MARKEY (LVZ) (*)
Eugène MOREAU (FEBEZO) (*)
Katrien PENNE (FVIB)
Jacqueline ROUSSEAUX (NUVIBB) (*)
Charles STIE (UCM) (*)
Pierre VAN SCHENDEL (FEBEZO)
Jos VANNESTE (UNIZO) (*)
Francine WERTH (UCM) (**)

Plaatsvervangende leden

Theo DE BEIR (KHNB)
Georges DE SMUL (UNIZO)
Pierre DEWIL (UNIZO) (**)
Mariella FARINA (FEBEZO) (**)
Josette HUBAILLE (NSZ) (**)
Jos LEYSSENS (FVIB)
Julien MEGANCK (LVZ)
Benoît ROUSSEAU (FEBEZO) (**)
Eric THIRY (NUVIBB) (**)
Kathleen VAN HAVERE (FVIB) (**)
Francine WERTH (UCM) (**)
René WILLEMS (LVZ)

(*) zijn ook effectieve leden van de Raad

(**) zijn ook plaatsvervangende leden van de Raad

Leden van het Bureau

Christian FRANZEN
Gilbert MARKEY

Voorzitter van de Raad
Voorzitter van de Kamer van de
Middenstand

Paul BINJE
Eugène MOREAU
Daniel PIERSOEL
Philippe VANDENABEELE

Secretariaat

Nemen het secretariaat waar en dragen bij tot de werkzaamheden van de Economische en Sociale Raad :

Jacques LABAR, directeur
Fatima BOUDJAOU
Sabine BRAUNS
Rik DUYNLAGER
Pascale LECLERCQ
Robert PETT
Sabine VAN BUGGENHOUT
Johan VAN LIERDE
Marc VERLINDEN ⁽¹⁾

Medewerker die het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de Economische en Sociale Raad heeft toegewezen :

Anne BREEMERSCH, attaché

⁽¹⁾ met onbetaald verlof

1. BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING

A. Materies betreffende het economisch en het werkgelegenheidsbeleid

Vanzelfsprekend behoren het economisch en het werkgelegenheidsbeleid tot de hoofdbekommernissen van de leden van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het doel om het werkgelegenheidsniveau in Brussel op hetzelfde peil te handhaven en verder te ontwikkelen, is duidelijk afhankelijk van het behoud en de ontwikkeling van de economische bedrijvigheid. De erkenning van dit oorzakelijk verband tussen het economisch en het werkgelegenheidsbeleid ligt aan de basis van de reflectie van de Raad en wordt doorheen al zijn activiteiten duidelijk weerspiegeld.

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de erkenning van de ondernemingen die gemachtigd zijn de dienstencheques te gebruiken.

De Minister belast met Werkgelegenheid heeft het advies van de Raad gevraagd over het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de erkenning van de ondernemingen die gemachtigd zijn de dienstencheques te gebruiken.

Op 18 oktober 2001 had de Raad reeds een advies geformuleerd inzake het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de ontwikkeling van de buurtdiensten en -banen. Op 15 november 2002 formuleerde hij Aanbevelingen betreffende de procedures voor de erkenning van de ondernemingen die buurtwerken of -diensten verlenen.

Het ABVV heeft zijn onthouding bevestigd omdat het dispositief een mogelijke deregulering van de arbeidsmarkt inhoudt ingevolge het ontstaan van een nieuw parallel tewerkstellingscircuit, dat de «niet ondersteunde» banen zou beconcurreren.

De Raad, met uitzondering van het ABVV, heeft vastgesteld dat talrijke opmerkingen en bekommernissen, die hij in zijn vorig advies en zijn aanbevelingen had geformuleerd, werden weerhouden.

Niettemin heeft hij nogmaals de wens uitgedrukt dat men de buurtdiensten toegankelijk zou maken voor de gezinnen met de laagste inkomens.

Activiteiten

In verband met de erkenningprocedure heeft de Raad ter rationalisering en administratieve vereenvoudiging voorgesteld om de dossiers en procedures ter erkenning van de ondernemingen die buurtdiensten verlenen zoveel mogelijk te harmoniseren in de drie Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap.

In verband met de ondernemingstypes waren de sociale gesprekspartners van oordeel dat de ondernemingen kwaliteitsdiensten moeten kunnen waarborgen.

In verband met de buurtbanen waren de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties van oordeel dat de ondernemingen die buurtdiensten verlenen een zekere flexibiliteit moesten kunnen genieten om de vraag naar diensten het best te kunnen beantwoorden en aan de voorwaarden voor hun voortbestaan te kunnen voldoen. En hoewel ze daarenboven de voorkeur gaven aan contracten van onbepaalde duur tussen de dienstverlenende onderneming en de werknemer, wilden ze niettemin de andere vormen van arbeidscontract niet uitsluiten.

De representatieve werknemersorganisaties hebben de tekst van het ontwerp van samenwerkingsakkoord goedgekeurd.

In verband met de aard van de buurtwerken en -diensten was de Raad van oordeel dat de thuishulp in de vorm van huishoudactiviteiten eveneens de huishoudelijke werkzaamheden, zoals de vaat of ook de beddenopmaak, zou moeten omvatten, rekening houdend met de specificiteiten van de Brusselse bevolking.

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het verdrag nr. 181 inzake privé-tewerkstellingsdiensten, aangenomen te Genève op 19 juni 1997 door de Internationale Arbeidsorganisatie.

De Minister belast met Werkgelegenheid heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het verdrag nr. 181 inzake privé-tewerkstellingsdiensten aangenomen te Genève op 19 juni 1997 door de Internationale Arbeidsorganisatie.

Rekening houdend met de ontwikkeling van de privé-activiteiten op het vlak van tewerkstelling en bemiddeling, waarop met name de Internationale Arbeidsorganisatie heeft gewezen, en ter bescherming van de werknemers tegen de mogelijke tweedeling van de arbeidsmarkt, was de Raad van oordeel dat men de handelwijze van de verschillende operatoren op de arbeidsmarkt moest reglementeren.

Bijgevolg heeft de Raad het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het verdrag nr. 181 van de Internationale Arbeidsorganisatie goedgekeurd.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Minister belast met Werkgelegenheid heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het dossier 'Gemengd beheer van de arbeidsmarkt' was waarschijnlijk het belangrijkste dossier dat de Raad in 2002 inzake tewerkstelling heeft behandeld. Men heeft de debatten in de loop van november 2001 aangevat en het advies pas op 21 maart 2002 aangenomen.

Het dossier 'Gemengd beheer van de arbeidsmarkt' omvat twee afzonderlijke voorontwerpen van ordonnantie : het eerste houdende instemming met het Verdrag 181 van de Internationale Arbeidsorganisatie (unaniem goedgekeurd door de Raad - zie hierboven) en het tweede betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Aangezien de instemming met het Verdrag 181 geen uitvoeringsvoorwaarden preciseerde, moest deze gepaard gaan met een kader dat de regels en principes definieerde waaraan de privé-tewerkstellingsagentschappen zich moesten houden.

Het voorontwerp 'gemengd beheer' handelde dus over de werkingsregels van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De Raadsleden hebben het voorontwerp houdende instemming met het Verdrag 181 unaniem goedgekeurd. Hetzelfde gold evenwel niet voor het voorontwerp 'gemengd beheer', waarover talrijke debatten werden gevoerd.

Het advies van de Raad betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt was dus verdeeld.

Over drie punten bereikten alle sociale gesprekspartners een consensus :

- het feit wetten te maken inzake het gemengd beheer van de arbeidsmarkt, met uitzondering van het ABVV, dat van oordeel was dat « *dat het voorontwerp van ordonnantie een ernstig gevaar op een tweedeling van de Brusselse arbeidsmarkt inhield* »,
- het belang dat men in het voorontwerp van ordonnantie hecht aan het sociaal overleg, zowel via de invoering van het sociaal overlegplatform inzake tewerkstelling als via de raadpleging van de sociale gesprekspartners voor de erkenning van elk privé-tewerkstellingsagentschap,
- de invoering van een erkenningsprocedure de hand waarvan men kan nagaan of de privé-tewerkstellingsagentschappen de voorwaarden naleven.

De sociale gesprekspartners konden geen akkoord bereiken omtrent de thema's inzake de actieradius van de privé-tewerkstellingsagentschappen en omtrent hun bijdrage aan gewestelijk tewerkstellingsbeleid.

In verband met de actieradius van de privé-tewerkstellingsagentschappen wilden de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties de omvang van de activiteiten uitbreiden. De middenstandsorganisaties stelden voor om het exclusiviteitsprincipe te schrappen. De representatieve werkgeversorganisaties wilden het exclusiviteitsprincipe behouden, maar stelden voor om er aanverwante activiteiten betreffende het beheer van de human resources, de opleiding, enz. erbij te betrekken. De representatieve werknemersorganisaties hebben zich daarentegen noch vóór de uitbreiding van de definitie van de activiteiten van de agentschappen, noch vóór de schrapping van de exclusiviteit uitgesproken.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben zich gekant tegen het verplichtend principe van de bijdrage aan het tewerkstellingsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, terwijl de representatieve werknemersorganisaties

voorzitters waren van de oprichting van het Fonds ter bevordering van de werkgelegenheid, zo nodig gevoed door de bijdrage.

Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid (GAW), Brusselse bijdragen tot het Nationaal Actieplan voor de Werkgelegenheid 2002.

De Minister belast met Werkgelegenheid heeft het advies van de Raad gevraagd over het Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid, Brusselse bijdragen tot het Nationaal Actieplan voor de Werkgelegenheid 2002.

De Raad heeft zich gebaseerd op de bijdragen, die hij tevoren aan de Minister had overgemaakt in het kader van de bijdragen van de Brusselse sociale gesprekspartners tot het Nationaal Actieplan voor de Werkgelegenheid.

In zijn advies heeft de Raad een gevoelige verbetering van de kwaliteit van het GAW vastgesteld, zowel voor wat de vorm als de inhoud betreft. Het GAW profileert zich meer dan ooit als een document, dat de politieke strategie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake werkgelegenheid weergeeft.

Niettemin heeft de Raad erop aangedrongen dat het GAW de doelstellingen, die het Gewest zich op het vlak van het werkgelegenheidsbeleid stelt, duidelijk hiërarchisch zou indelen, zodat men de kernmaatregelen en de bijmaatregelen van elkaar zou kunnen onderscheiden.

Tevens heeft hij ervoor gepleit dat het GAW zich zou vertalen in een uniform document met een programmatische visie, dat alle beleidsvoeringen op het vlak van werkgelegenheid op een gestructureerde wijze weergeeft. Tevens moet de hiërarchische indeling van de prioriteiten zich doorheen nog op te richten begrotingsindicatoren weerspiegelen.

De Raad heeft ook gevraagd om de gegevens betreffende het gewestelijk tewerkstellingsbeleid, zoals de beleidsvoeringen inzake beroepsopleiding, in het programmatisch document op te nemen.

Ten slotte heeft de Raad gewezen op het belang om over een evaluatieverslag van het gewestelijke werkgelegenheidsbeleid te beschikken.

Voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 7 juli 1994 houdende uitvoering van artikel 5 van de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Minister belast met Economie heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 7 juli 1994 houdende uitvoering van artikel 5 van de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad heeft kennis genomen van het voorontwerp van besluit en was van oordeel dat hij hierbij geen enkele bemerking diende te formuleren.

Ontwerp van besluit houdende uitvoering van de ordonnantie betreffende de aanmoediging en de financiering van het wetenschappelijk onderzoek en de technologische innovatie.

De Minister-Voorzitter belast met Wetenschappelijk Onderzoek heeft het advies van de Raad gevraagd over het ontwerp van besluit houdende uitvoering van de ordonnantie betreffende de aanmoediging en de financiering van het wetenschappelijk onderzoek en de technologische innovatie.

De Raad had in oktober 2001 een advies inzake het ontwerp van ordonnantie geformuleerd.

Het advies van de Raad was unaniem, behalve een specifiek standpunt van de middenstandsorganisaties, die hebben vastgehouden aan hun standpunt betreffende het Europees concept inzake de definitie van de ZKO en de KMO, dat ze in het advies van de Raad van 18 oktober 2001 inzake het ontwerp van ordonnantie betreffende de aanmoediging en de financiering van het wetenschappelijk onderzoek en de technologische innovatie hebben uiteengezet.

Voorontwerp van ordonnantie tot opheffing van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende oprichting van een premiestelsel voor de aanwerving van bepaalde categorieën werkzoekenden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Minister belast met Werkgelegenheid heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie tot afschaffing van de aanwervingspremie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad heeft ingestemd met de afschaffing van de aanwervingspremie en de heroriëntering van de toegewezen begrotingen naar mechanismen, die beter op de Brusselse arbeidsmarkt lijken afgestemd.

De memorie van toelichting vermeldde de resultaten van een evaluatie. De sociale gesprekspartners hadden vragen bij de evaluatiemethode van de aanwervingspremie, die het mogelijk maakte om de uitbuitingseffecten te meten, evenals bij de cijfers die naar voren werden geschoven. Ze betreurden het niet te kunnen beschikken over de evaluatie, waarnaar werd verwezen, en stonden bijgevolg niet in voor de cijfers, die in de memorie van toelichting naar voren werden geschoven.

Voor het overige heeft de Raad het voorontwerp van ordonnantie tot opheffing van het stelsel van de aanwervingspremie goedgekeurd.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de Programmawet van 30 december 1988.

De Minister belast met Werkgelegenheid heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de Programmawet van 30 december 1988.

De Raad heeft vastgesteld dat de geplande wijziging een stelsel wou creëren om overeenkomsten af te sluiten met de regeringen van de gemeenschappen voor verenigingen uit de activiteitensectoren, die door de gemeenschappen worden gereguleerd.

De Raad heeft met de doelstellingen van deze wijziging ingestemd.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de erkenning en de subsidiëring van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen.

De Minister belast met Werkgelegenheid heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie betreffende de erkenning en de subsidiëring van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen.

De Raad was van oordeel dat hij zich enkel kon aansluiten bij de bekommernis van de Regering om het dispositief van de inschakelingsondernemingen te corrigeren, gezien dit een mislukking is gebleken. Niettemin vroeg hij zich af of de wijzigingen, die dit voorontwerp van ordonnantie voorstelde, de sociale inschakelingseconomie in staat zou stellen om zich in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te ontwikkelen en aldus het tewerkstellingsvolume te vergroten.

De Raad was van oordeel dat het aantal banen, dat de geplande maatregelen zou creëren, beperkt zou zijn. Bijgevolg wou hij de Regering erop wijzen dat heel wat ondernemingen uit het normaal economisch circuit, met een lage economische rendabiliteit omwille van de internationale concurrentie, eveneens laaggeschoolde Brusselse werknemers tewerkstellen. Daarom heeft hij de Regering gevraagd om erover te waken dat de maatregelen ter bevordering van de sociale economie deze ondernemingen niet nog meer zouden verzwakken en om zich ervan te vergewissen dat deze geen uitstotingseffect met zich mee zouden brengen.

De Raad heeft eraan herinnerd dat hij de Regering reeds herhaaldelijk had verzocht om samen met de ordonnantie houdende de inschakelingsondernemingen initiatieven ter bevordering van de sociale economie in haar geheel te nemen (advies van 19 september 1996 en 17 februari 1997).

De Raad heeft gevraagd dat het Gewest zich zou voorzien van een ordonnantie, die dienst doet als kader voor de hele sociale economie en die zich niet tot de sociale inschakelingseconomie beperkt.

Bovendien was de Raad erop uit om de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen af te stemmen op het geheel van maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid.

De Raad heeft zich ook afgevraagd of men geen andere maatregelen inzake sociale inschakelingseconomie zou kunnen ontwikkelen, naar het voorbeeld van het dispositief van de sociale werkplaatsen in het Vlaams Gewest.

De filosofie zelf van het project van de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid heeft tot nadenken gestemd. De sociale gesprekspartners waren van oordeel dat men deze

dispositieven moest ontwerpen als springplanken voor de inschakelingswerknemers naar het normaal economisch circuit en niet als ondernemingen die op termijn klassieke ondernemingen moeten worden.

Ten slotte was de Raad geen voorstander van de oprichting van een « overlegplatform voor de sociale economie » buiten de economische en sociale overlegstructuur, die hij vertegenwoordigt en die de ordonnantie van 8 september 1994 heeft geïnstitutionaliseerd. Bijgevolg heeft hij de oprichting van een Kamer van de Sociale Economie in zijn midden voorgesteld.

Initiatiefadvies inzake de Uitgavenbegroting 2003 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In april 2002 hebben de Raadsleden de wil geuit om een initiatiefadvies inzake het ontwerp van begroting 2003 van het Gewest op te stellen.

In november 2002 heeft men het begrotingsvoorstel 2003 aan de Raad overgemaakt. De Raad heeft als basis de ongeveer 800 basisallocaties van de jaarlijkse uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest genomen. De Raad heeft zich in zijn initiatiefadvies evenwel willen beperken tot de uitgaven die een weerslag hebben op het achterliggende beleid van het economische en sociale leven van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad heeft vastgesteld dat de globale ontwerpbegroting voor 2003 op een nagenoeg identiek niveau werd afgesloten dan de aangepaste begroting 2002. Niettemin waren er meerdere interne verschuivingen waar te nemen, die de Raad van commentaar heeft voorzien in de bijzondere beschouwingen betreffende voornamelijk de kredieten toegekend aan de economische expansie, aan de Koninklijke Besluiten 123 en 258, aan de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingondernemingen, aan de oprichting en uitrusting van incubatoren, aan het Brussels Agentschap voor de Onderneming, aan het wetenschappelijk onderzoek, aan de bedrijventra, aan de buitenlandse handel, aan de opslorping van de werkloosheid en aan de handelskerncontracten.

De Raad heeft zich erover verheugd dat men de inspanningen op het vlak van het openbaar vervoer, de wijkcontracten, de sociale huisvesting, de stadsrenovatie en het leefmilieu heeft voortgezet.

B. Ruimtelijke ordening en stedenbouwkunde

Omtrent deze belangrijke materie voor de economische en sociale ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en voor de levenskwaliteit van zijn bevolking, heeft men de Raad verzocht om een advies bij aanhangigmaking te formuleren inzake het ontwerp van omzendbrief nr. 18 betreffende de beperking van het aantal parkeerplaatsen.

Ontwerp van omzendbrief nr. 18 betreffende de beperking van het aantal parkeerplaatsen.

De Staatssecretaris belast met Ruimtelijke Ordening heeft het advies van de Raad gevraagd over het ontwerp van omzendbrief nr. 18 betreffende de beperking van het aantal parkeerplaatsen.

In zijn algemene beschouwingen heeft de Raad vastgesteld dat de normen inzake het aantal parkeerplaatsen het voorwerp waren van een omzendbrief en heeft hij zich vragen gesteld bij de opportuniteit en de juridische waarde van de toevlucht tot een omzendbrief in plaats van tot de reglementaire weg.

Hij heeft vastgesteld dat de Regering de verzadiging van het wegennet wil verhelpen door enerzijds in te werken op het openbaar vervoersaanbod, met name door middel van de aanleg van de GEN-lijnen, en door anderzijds het aantal stimuli tot het overwegend individueel autogebruik te verminderen door de aanleg van een bovenmatig aantal werkgebonden parkeerplaatsen in de voor economische activiteiten bestemde gebouwen te beperken en terzelfder tijd deze parkeerplaatsen in woongebouwen op te leggen.

De Raad heeft ingestemd met de houding van de Regering om deze problematiek op het gewestelijk niveau globaal te beheren door in de Gemeentelijke Ontwikkelingsplannen "algemene gedragslijnen" op te leggen. Deze aanpak zou de coherentie van de gemeentelijke beleidsvoeringen moeten waarborgen en de ondernemingen van nieuwe bronnen van concurrentievervalsingen binnen het Gewest op basis van hun lokalisatie moeten vrijwaren.

Op dezelfde wijze heeft de Raad ingestemd met de beslissing van de Regering om de modulering van de normen in functie van criteria, die het profiel schetsen van de mobiliteit van de onderneming en van de toegankelijkheid van het gebied waarin deze is gevestigd (ABC-theorie), te verkiezen boven de homogene normen voor de aanleg van parkeerplaatsen in functie van lineaire criteria.

De Raad heeft ten slotte genoteerd dat de omzendbrief "niet van toepassing was op de aanvragen om stedenbouwkundige vergunning of om verkavelingsvergunning vóór het verschijnen ervan in het Belgisch Staatsblad" en bijgevolg niet op bestaande gebouwen.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties waren van oordeel dat wanneer er in het kader van een herinrichting van een openbare weg of in toepassing van een BBP parkeerplaatsen worden geschrapt, men in de gebouwen die ondernemingen herbergen bijkomende parkeerplaatsen zou moeten voorzien.

Ze hebben gevraagd dat men zo vlug mogelijk maatregelen zou nemen in termen van aantrekkingskracht van de openbare parkings en hun prijzen enerzijds, en in termen van efficiënt beurtelings parkeren in de handelsaders en van naleving van de leveringszones anderzijds.

Tevens waren ze van oordeel dat men in de handelskernen of de gebieden met een sterke concentratie van handelszaken geen enkele parkeerplaats op de openbare weg zonder compensatie mag schrappen.

De representatieve werknemersorganisaties hebben deze vraag niet gedeeld en waren van oordeel dat er geen reden was om bijkomende parkeerplaatsen te

voorzien, gezien de minder strikte beperkingen deze reeds in aanmerking hebben genomen.

Voorts heeft de Raad een aantal bijzondere bemerkingen geformuleerd, nu eens unaniem, dan werd verdeeld.

C. Milieu

Ontwerp van wet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het opstellen, het uitvoeren en het opvolgen van een Nationaal Klimaatplan, alsook het rapporteren in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering en het Protocol van Kyoto.

De Minister belast met Milieu heeft het advies van de Raad gevraagd over het wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het opstellen, het uitvoeren en het opvolgen van een Nationaal Klimaatplan, alsook het rapporteren, in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en het Protocol van Kyoto.

Aangezien het Samenwerkingsakkoord betrekking had op de invoering van het institutioneel kader, dat de opmaak en uitvoering van de Klimaatplannen mogelijk moet maken, en de vragen omtrent de verdelings- en uitvoeringsmodaliteiten van de inspanning ter vermindering van de emissies binnen deze instellingen zouden worden besproken, heeft de Raad twee aanbevelingen geformuleerd.

Krachtens het ontwerpakkoord bestaat de Nationale Klimaatcommissie uit vertegenwoordigers van de Federale Staat en de Gewesten. De Raad heeft gevraagd om symmetrisch aan de vertegenwoordiging van de Gewesten en in een nog vast te stellen vorm, zoals een Begeleidingscomité, vertegenwoordigers van de sociale gesprekspartners bij de Commissie te betrekken. Deze aanwezigheid van de sociale gesprekspartners werd gerechtvaardigd door hun wil om tot aan de eindfase bij de opmaak van het Klimaatplannen betrokken te blijven.

Anderzijds was de Raad van oordeel dat men, naar het voorbeeld van de gewestelijke Milieuraden, de gewestelijke Economische en Sociale Raden eveneens moest raadplegen in het kader van de opmaak van de Gewestelijke Klimaatplannen omwille van de belangrijke economische en sociale gevolgen van deze Plannen.

Advies inzake het Ontwerp van Gewestelijk Klimaatplan.

De Minister belast met Milieu heeft het advies van de Raad gevraagd over het Gewestelijk Klimaatplan.

De Raad heeft vastgesteld dat dit document een aantal concrete acties wou voorstellen, die het Gewest in staat moesten stellen om tot de naleving van de globale doelstelling inzake de vermindering van de emissies van broeikasgassen

met 7,5 % bij te dragen. Tevens wou dit document het aandeel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de intergewestelijke verdeling van deze globale verminderingsinspanning vaststellen.

De Raad heeft opgemerkt dat de voorgestelde acties rekening hielden met de specificiteiten van het Brussels Gewest : weinig emissies van industriële oorsprong en veel aan verwarming en in mindere mate aan het autoverkeer en het transport gelieerde emissies.

De Raad heeft bemerkt dat het document een heel leerzame basis vormde, die de vastgestelde tekortkomingen van het ontwerp van GewOP op het vlak van het beleid inzake rationeel energieverbruik en energierendement van gebouwen en verwarmingstoestellen in woningen en bedrijfspanden kon compenseren. Het was een gepaste aanvulling op het ontwerp van Gewestelijk Ontwikkelingsplan.

De voorgestelde acties inzake energie en gebouwen leken adequaat. De Raad heeft voorgesteld dat de overheidsfondsen bestemd voor de bevordering van het rationeel energieverbruik, de stadsrenovatie en de thermische isolatie het voorwerp zouden zijn van een transparant, gecoördineerd en doelgericht bestemmingsbeleid, dat adequaat moest worden gepromoot teneinde efficiënt te worden toegepast.

De Raad heeft de geplande maatregelen op het vlak van verwarming en afvalverwerking unaniem goedgekeurd. Inzake transport heeft hij verwezen naar zijn unaniem advies inzake de Prioriteit "Mobiliteit" van het ontwerp van Gewestelijk Ontwikkelingsplan voor wat de maatregelen betreft inzake het autoverkeer, de inrichting van het wegennet en de parkingproblematiek, in de mate waarin de meeste bepalingen van het ontwerp van GewOP als dusdanig in het ontwerp van Gewestelijk Klimaatplan waren hernomen.

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen.

De Minister belast met Financiën en Begroting heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen.

De Raad heeft vastgesteld dat in het samenwerkingsakkoord de emissienorm van de motor 'Euro 4' niet werd gedefinieerd. De Raad was niet gekant tegen de opportuniteit van een Europese emissienorm voor motorvoertuigen en de bevordering van de voertuigen, die zich hiernaar richten. Niettemin heeft de Raad ter wille van de duidelijkheid en rechtszekerheid aanbevolen om deze definitie bij het samenwerkingsakkoord of de gewestelijke instemmingsbeschikkingen te voegen.

Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Verdrag betreffende de toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden en met de Bijlagen I en II, ondertekend te Aarhus op 25 juni 1998.

De Minister belast met Milieu heeft de Raad om advies gevraagd over het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden en met de Bijlagen I en II, ondertekend te Aarhus op 25 juni 1998.

De Raad heeft vastgesteld dat het ontwerp van ordonnantie instemde met een internationaal Verdrag, dat verwant is aan de Richtlijn 90/313 die al ruimschoots in het Brussels recht is omgezet.

De Raad heeft er evenwel op aangedrongen dat de bepalingen van het Brussels milieurecht moeten worden gecoördineerd, teneinde zowel voor de burgers als voor de ondernemingen de toegang tot informatie, de inspraak bij de besluitvorming en de toegang tot de rechter te vereenvoudigen.

Tevens heeft de Raad erop aangedrongen dat men de vertrouwelijkheid van bepaalde dossiers inzake ondernemingen moet vrijwaren, in de mate waarin de vragen om informatie betrekking zouden hebben op fabrieksgeheimen of op de ontwikkelingsstrategie van de onderneming.

Ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord houdende de invoering van de Euro in het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 betreffende de preventie en het beheer van het verpakkingsafval.

De Minister belast met Milieu heeft de Raad om advies gevraagd over het ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord houdende de invoering van de Euro in het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 betreffende de preventie en het beheer van het verpakkingsafval.

De Economische en Sociale Raad heeft vastgesteld dat het samenwerkingsakkoord de omzetting in Euro beoogde van de in Belgische frank uitgedrukte bedragen van de strafrechtelijke en administratieve boetes, die in het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 vermeld staan.

Tevens heeft hij opgemerkt dat de omzettingsregels, die men heeft weerhouden, zich in een lichte stijging van het bedrag van de boetes vertaalden.

Hij heeft er dus op aangedrongen dat de inwerkingtreding van dit nieuwe dispositief in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zou samenvallen met de toepassing ervan in het Vlaams Gewest en het Waals Gewest.

Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid bij het Verdrag inzake biologische diversiteit en bij de bijlagen I, II en III, ondertekend in Montreal op 29 februari 2000.

De Minister belast met Milieu heeft de Raad om advies gevraagd over het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid.

Krachtens het voorzorgsprincipe heeft de Raad het gerechtvaardigd geacht om de gevaren verbonden aan de genetisch gewijzigde organismen op wetenschappelijke basis te evalueren en om de grensoverschrijdende bewegingen, de doorvoer, de manipulatie en het gebruik ervan te regulariseren.

Bijgevolg heeft hij zich aangesloten bij het dispositief dat voortvloeit uit het Protocol van Cartagena, dat België op 24 mei 2000 heeft ondertekend, en heeft hij een positief advies geformuleerd inzake het ontwerp van ordonnantie dat hiermee instemt.

D. Fiscaliteit

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld en het Voorontwerp van ordonnantie houdende hervorming van de gewestbelastingen.

De Minister belast met Financiën en Begroting heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld en het voorontwerp van ordonnantie houdende hervorming van de gewestbelastingen.

De Raad heeft zich volledig aangesloten bij het initiatief van de Regering om het belastingpercentage van het Kijk- en Luistergeld tot nul te herleiden.

Niettemin heeft het VOB zich ertegen verzet dat de compensatie van deze maatregel, die de particulieren ten goede komt, zich zou vertalen in een aanzienlijke verzwaring van de fiscaliteit ten laste van de ondernemingen.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben erop gewezen dat de fiscale verhoging ongeveer 5400 ondernemingen trof, die meer dan 300 m² gebruiken, evenals industrieterreinen van meer dan 2500 m². Voor hen bedroeg deze verhoging 28 % van de oorspronkelijke belasting.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben deze strategie, die reeds in heel wat gemeenten werd toegepast, eveneens volledig afgekeurd omdat deze de budgettaire gevolgen van fiscale initiatieven ten gunste van de particulieren systematisch op de ondernemingen wil afwentelen.

Ze vreesden heel in het bijzonder dat deze nieuwe fiscale maatregelen, die zwaar op de economische operatoren wogen, de aantrekkelijkheid van Brussel voor de ondernemingen en de investeerders in het gedrang zouden brengen ten gunste van de andere gewesten, en hebben bemerkt dat in het Vlaams Gewest het Kijk- en Luistergeld zonder compensatie werd afgeschaft.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben heel in het bijzonder onderstreept dat het Ontwerp van Gewestelijk Bestemmingsplan bevestigde dat "het economisch beleid niet van het tewerkstellingsbeleid kan worden losgekoppeld" en bijgevolg de dynamisering van de economie door "het installeren van een ondernemingsvriendelijk klimaat" als een prioriteit beschouwt.

De representatieve werknemersorganisaties hebben zich erover verheugd dat het belastingpercentage van het Kijk- en Luistergeld tot nul werd herleid en dat deze maatregel door een verhoging van de gewestbelasting werd gecompenseerd. Deze vormt immers een betere grondslag voor de belastinginning.

Ten slotte was de Raad unaniem van oordeel dat een dubbele betaling voor de handelaars die hetzelfde gebouw als dat van hun handelszaak bewonen buitensporig was, des te meer daar de handelaars die deze keuze maken bijdragen tot de stadsontwikkeling.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wat de belasting op de casinospelen betreft.

De Minister belast met Financiën en Begroting heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wat de belasting op de casinospelen betreft.

De Raad heeft akte genomen van de beslissing van de federale Regering om in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een casino te vestigen.

De Raad heeft vastgesteld dat deze vestiging het Gewest aanzienlijke zowel rechtstreekse als onrechtstreekse financiële ontvangsten zal opleveren, die zullen bijdragen tot de financiering van zijn diverse lasten als gewestelijke, federale en internationale hoofdstad.

Tevens heeft hij opgemerkt dat het ontwerp van ordonnantie ervoor zorgde dat de belastingpercentages op de spelen in overeenstemming werden gebracht met de percentages, die in de andere twee Gewesten worden toegepast, en het aldus elke ongelegen fiscale concurrentie vermeed.

Derhalve was hij vóór het voorontwerp van ordonnantie.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen.

De Minister belast met Financiën en Begroting heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de artikelen 98

en 100 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen.

De Raad heeft vastgesteld dat het voorontwerp van ordonnantie de tenuitvoerlegging vormde van het samenwerkingsakkoord, dat tussen de drie Gewesten werd afgesloten, en conform één van de maatregelen was, die in het kader van het ontwerp van Gewestelijk Klimaatplan werden voorgesteld.

Hij heeft met het principe ingestemd dat ertoe moet aanzetten om op de toepassing van de nieuwe emissienormen vooruit te lopen, door nieuwe hieraan conforme voertuigen vóór de communautaire vervaldag van het jaar 2005 aan te schaffen. Op dezelfde wijze heeft hij de verlaging van de belastingverminderingen voor de aankoop van gebruikte voertuigen erkend, in de mate waarin deze niet aan de afgesproken normen voldeden.

Hij heeft voorgesteld dat men de in het voorontwerp van ordonnantie voorziene stimuli ook zou kunnen aanwenden voor andere brandstoffen, dan deze die het samenwerkingsakkoord heeft weerhouden, en ook ten gunste van andere middelen van vervoer voor zover deze tot de verwezenlijking van de nagestreefde doelstelling bijdragen.

Ten slotte heeft de Raad genoteerd dat de drie Gewesten ervoor hebben gezorgd dat hun inspanningen op het vlak van de milieuverbetering geen bronnen van onderlinge concurrentievervalsingen zouden zijn. Hij heeft de Regering aangeraden om haar beleid in die zin voort te zetten.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten.

De Minister belast met Financiën en Begroting heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten.

De Raad stond positief tegenover het voorontwerp van ordonnantie, in de mate waarin het Brussels Hoofdstedelijk Gewest concurrerend wordt ten opzichte van de andere twee Gewesten, met als doel de stabilisering van de bevolking en zelfs het aantrekken van nieuwe bewoners met gemiddelde inkomens. De daaruit volgende verhoging van de fiscale draagkracht zou de gemeentelijke en gewestelijke financiën ten goede komen.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der successierechten wat de tarieven en de vrijstellingen en verminderingen betreft.

De Minister belast met Financiën en Begroting heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der successierechten wat de tarieven en de vrijstellingen en verminderingen betreft.

De Raad stond positief tegenover het voorontwerp van ordonnantie, in de mate waarin de voornaamste doelstelling erin bestond om de bevolking van met name

jonge gezinnen en inwoners met gemiddelde inkomens te handhaven en te doen aangroeien.

Niettemin heeft de Raad gevraagd dat de nieuwe maatregelen doorzichtiger zouden worden. Hun techniciteit maakte de vergelijking met het stelsel, dat in de andere gewesten van kracht is, immers vrij moeilijk. Bijgevolg heeft de Raad het noodzakelijk geacht om de geboden voordelen beter op de voorgrond te plaatsen, opdat de nieuwe maatregelen hun aanmoedigend karakter niet zouden verliezen.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen.

De Minister belast met Financiën en Begroting heeft het advies van de Raad gevraagd over het Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen.

De Raad heeft vastgesteld dat de geplande wijziging van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting een nieuwe vrijstelling aan de lijst van de reeds vrijgestelde gebouwen wou toevoegen, met name de gebouwen waar democratisch gekozenen in plenaire vergadering zetelen om er wetgevend of verordenend werk te verrichten.

Hij heeft akte genomen van dit voornemen en heeft hieromtrent geen enkele bijzondere bemerking geformuleerd.

E. Institutionele materies

De Raad heeft twee adviezen inzake institutionele materies geformuleerd.

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de Gewesten met betrekking tot de oprichting van een Agentschap voor Buitenlandse Handel.

De Minister belast met Buitenlandse handel heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de Gewesten met betrekking tot de oprichting van een Agentschap voor Buitenlandse Handel.

De Raad heeft er akte van genomen dat het voorontwerp van ordonnantie, waarover hij werd geraadpleegd, betrekking had op de instemming van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten, dat artikel 18 3^{de} van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en gemeenschappen ten uitvoer legt.

Hij heeft in dat geval gemeend geen enkele opmerking te moeten formuleren inzake de oprichting van het Agentschap voor Buitenlandse Handel, zoals deze uit dit samenwerkingsakkoord en het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met dit akkoord voortvloeide.

Ontwerp van Brussels Agentschap voor de Onderneming, ontstaan uit de fusie van de v.z.w. 'Brussel-Technopol' en de dienst 'Ecobru'.

De Minister belast met Buitenlandse handel heeft het advies van de Raad gevraagd over het ontwerp van Brussels Agentschap voor de Onderneming, ontstaan uit de fusie van de v.z.w. 'Brussel-Technopol' en de dienst 'Ecobru'.

De Raad heeft vastgesteld dat de keuze van de Regering erin bestond om een v.z.w. van privaat recht 'de v.z.w. Brussel-Technopol' en de dienst 'Ecobru' samen te voegen. In ieder geval en alle andere overwegingen buiten beschouwing gelaten, heeft de Raad geoordeeld dat het beter zou zijn om de v.z.w. en de dienst samen te voegen in een bestaande pararegionale instelling (zoals de GOMB), die aan de algemene regels en principes van het publiek recht is onderworpen. De Raad heeft bijgevolg gevraagd dat men de hypothese van de vereniging van de twee samen te voegen entiteiten in één gewestelijke instelling niet a priori zou uitsluiten, maar dat men deze hypothese eveneens zeer zorgvuldig zou onderzoeken.

De Raad heeft het gebrek aan informatie over de budgettaire voordelen en/of besparingen betreurd, die de fusie zouden kunnen opleveren (een groter aanbod van gelijkaardige diensten versus minder gecumuleerde kosten van de beide samengevoegde entiteiten).

De eerste opdracht (het bevorderen van het tot stand komen van synergieën tussen de openbare of private gewestelijke economische en wetenschappelijke actoren) heeft geen commentaar opgeleverd.

De Raad was van oordeel dat *de tweede opdracht* (het onthalen, het informeren en het oriënteren van de ondernemingen en van de projectontwikkelaars) moest worden aangesloten op de beschikkingen van het Regeringsbesluit van 12 september 2002 tot vaststelling van het Gewestelijk Ontwikkelingsplan.

De Raad was van oordeel dat het nieuwe agentschap zich niet in de plaats kon stellen van de privé-actoren, die informeren, adviseren, stappen ondernemen en de ondernemingen en projectontwikkelaars bij de verschillende fasen in hun ontwikkeling begeleiden.

In verband met *de derde opdracht* (aantrekken in het Gewest van buitenlandse investeerders), heeft de Raad vastgesteld dat deze ook door de GOMB, de economische en handelsattachés en de onthaalcel voor de investeerders binnen de administratie werd vervuld. Hij was dientengevolge van oordeel dat er zich een herdefiniëring en een verduidelijking van de taken van de diverse interveniënten opdroeg.

Ten slotte was de Raad van oordeel dat de rol van de nieuwe entiteit moest worden verduidelijkt. Deze mocht in haar midden geen diensten creëren, die de privé-sector reeds op zich neemt. Evenmin mocht ze de plaats innemen van de interprofessionele organisaties, maar moest ze de economische operatoren die projecten ontwikkelen hiernaar doorverwijzen.

F. Overige materies

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen.

De Minister belast met de Herwaardering van de Wijken heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen.

De Raad stond positief tegenover het voorontwerp van ordonnantie. Hij heeft ingestemd met de invoering van een mechanisme tot overbrenging van de saldi, die niet meer zullen kunnen worden aangewend, zodat de beschikbare kredieten maximaal kunnen worden gebruikt door deze aldus overgebrachte saldi voor de driejaarlijkse ontwikkelingsdotatie van een lopende driejaarlijkse periode te bestemmen.

Tevens is de Raad ermee akkoord gegaan dat de investeringen van de lokale overheden, die een rationeel energiegebruik beoogden, voor de subsidiëring in aanmerking konden komen.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 oktober 1993 houdende organisatie van de herwaardering van de wijken.

De Minister belast met de Herwaardering van de Wijken heeft het advies van de Raad gevraagd over het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 oktober 1993 houdende organisatie van de herwaardering van de wijken.

De Raad stond positief tegenover het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 oktober 1993 houdende organisatie van de herwaardering van de wijken, die een versterking van de financiële hulp van het Gewest aan de meest kwetsbare gemeenten beoogt.

De sociale gesprekspartners hebben van deze raadpleging gebruik gemaakt om hun bemerkingen te herhalen, die ze in hun adviezen van 20 april 2000 en 15 februari 2001 formuleerden, en hebben erop aangedrongen dat de beoogde investeringen in het kader van de herwaardering van de wijken zouden bijdragen tot de realisatie van andere herwaarderingsprogramma's, zoals met name de modernisering van de openbare verlichting ten gunste van de handel.

Ten slotte heeft de Raad opgemerkt dat, hoewel dit geheel der maatregelen de vermindering van de lasten van de gemeenten als belangrijkste doelstelling had, zich op de achtergrond niettemin het terugkerend probleem van de financiering zelf van de gemeenten stelde.

Ontwerp van besluit betreffende de toekenning van subsidies voor de stadsvernieuwingsopdracht van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Minister belast met de stadsvernieuwing heeft het advies van de Raad gevraagd over het ontwerp van besluit betreffende de toekenning van subsidies voor de stadsvernieuwingsopdracht van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad heeft er akte van genomen dat de geplande wijzigingen betrekking hadden op de definitie van de 'koper-bewoner' en de voorwaarden waaraan deze moesten voldoen om een woning bij de GOMB te kopen en hij heeft hieromtrent geen enkele bijzondere bemerking geformuleerd en hiermee volledig ingestemd.



2. OVERIGE BEVOEGDHEDEN : GEVALLEN WAARIN HET ADVIES VAN DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD IS VEREIST

Erkenning van de uitzendbureaus.

Ter herinnering, de Raad formuleert op eigen initiatief of op verzoek adviezen naar de Minister van Tewerkstelling toe betreffende de aanvragen tot toelating om de activiteiten van uitzendbureau te mogen uitoefenen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en tot vernieuwing of tot intrekking van deze toelatingen.

De Raad ziet toe op de naleving van de uitoefeningsvoorwaarden om een beroep te mogen doen op uitzendarbeid, teneinde de werknemers te beschermen en concurrentievervalsingen te vermijden die zouden kunnen ontstaan omdat de uitzendbureaus hun sociale verplichtingen niet nakomen.

Om de activiteit van het plaatsen van uitzendkrachten te mogen uitoefenen moet een onderneming beschikken over een toelating vanwege de Minister bevoegd voor Tewerkstelling, die zich ingevolge het advies van de Raad uitspreekt.

De Raad formuleert adviezen in antwoord op aanvragen tot toelating, tot vernieuwing, tot opschorting en tot intrekking van de erkenning of op eigen initiatief, al naargelang de aanvraag betrekking heeft op een onderneming die haar uitzendactiviteiten uitoefent in de bouwsector of in elke andere sector.

In april 2002 ontving de Raad de eerste adviesaanvragen betreffende ondernemingen, die activiteiten van uitzendbureau wilden uitoefenen in de bouwsector. Ter herinnering, tot in 2001 kon de bouwsector geen beroep doen op uitzendarbeid.

In 2002 beschikten gemiddeld 80 ondernemingen over een erkenning om de activiteiten van uitzendbureau te mogen uitoefenen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (20 erkenningen van onbepaalde duur en 60 van bepaalde duur).

In het kader van zijn bevoegdheid om individuele dossiers te beoordelen heeft de Raad 63 dossiers onderzocht, waarvoor hij 58 adviezen heeft aangenomen. Van de 5 resterende dossiers heeft er 1 betrekking op een aanvraag tot toelating waarvan werd afgezien en zijn er 4 andere dossiers het voorwerp van een onderzoek op initiatief van de Raad, dat in 2002 niet werd afgesloten.

Van deze 58 adviezen hebben er meer dan 80 % betrekking op een vernieuwing van de erkenning. Slechts 9 adviezen betreffen aanvragen tot erkenning.

Er zijn slechts zeer weinig adviezen betreffende een intrekking van de erkenning (2) en die zijn te wijten aan de stopzetting van de uitzendactiviteiten.

Elk erkenningsdossier wordt onderzocht en voorbereid door de Permanente Commissie voor Uitzendarbeid, die de Plenaire zitting een ontwerp van advies voorstelt.

Hiertoe gaat ze na of de vragende partij aan de erkenningvoorwaarden voldoet. Anderzijds kan de Commissie de bestuurders van de ondernemingen verhoren en/of vragen om de stukken voor te leggen, die zij nuttig acht. In 2002 heeft de Commissie 15 vergaderingen gehouden en 14 ondernemingen verhoord.

Ontwerp van Gewestelijk Ontwikkelingsplan.

De Minister-Voorzitter belast met Ruimtelijke Ordening heeft het advies van de Raad gevraagd over het ontwerp van Gewestelijk Ontwikkelingsplan.

De Raad heeft vastgesteld dat de procedure voor de opmaak van een Gewestelijk Ontwikkelingsplan, zoals de OOPS van 1991 deze voorzag, bijzonder zwaar was en dat de Regering dientengevolge het GewOP pas halfweg of aan het einde van de legislatuur kon aannemen.

De Raad heeft zich verheugd over de inspanningen die het Gewest heeft geleverd om de economische operatoren en de bewoners van het bestaan van dit planontwerp en van het verloop van het openbaar onderzoek op de hoogte te brengen. Niettemin heeft hij het betreurd dat het bijzonder moeilijk was om het ontwerp in zijn volledige versie, die doorgaans voor alle stadsactoren toegankelijk was, te lezen en te begrijpen. Dit verklaarde misschien waarom er tijdens het openbaar onderzoek maar zo weinig klachten werden neergelegd, in vergelijking met het vorig ontwerp van GewOP.

Aldus zijn er in de tekst incoherenties en tegenstellingen verschenen tussen de vaststellingen, de uitdagingen en de prioriteiten, evenals een gebrek aan overeenstemming tussen de Franse en Nederlandse versie van het ontwerp. Het ontbreken van een glossarium is des te betreurenswaardiger gebleken daar diverse benamingen vaak begrippen leken te omvatten, die dicht bij elkaar aanleunden.

Bovendien was de Raad van oordeel dat het ontwerp van GewOP eerder een repertorium van maatregelen en voornemens vormde, dan wel een strategisch en operationeel plan met voor elke prioriteit precieze en meetbare doelstellingen, de beschrijving van de aan te wenden menselijke en financiële middelen, de kwalificatie van de prioritaire gebieden per type van maatregelen en in fine een kalender voor de uitvoering van de weerhouden maatregelen.

Zoals hij dit bij de publicatie van zijn reflectie 'Strategische krachtlijnen voor de economische en sociale ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest' had aangekondigd, heeft de Raad het ontwerp van Gewestelijk Ontwikkelingsplan onderzocht in het licht van de ontwikkelingsvectoren en de actiepistes, die hij als de pijlers van zijn analyserooster had weerhouden. De Raad heeft vastgesteld dat een aantal ontwikkelingsvectoren en pistes, die hij in juni 2001 had aanbevolen, in het ontwerp van GewOP werden weerhouden en willekeurig over de twaalf prioriteiten werden verspreid.

De Raad heeft het betreurd dat, tegenover de drie belangrijkste uitdagingen waarbij hij zich aansluit (het behoud en de groei van de bevolking, de duurzame economische ontwikkeling en de valorisatie van het internationaal en intercultureel karakter van de Stad), de twaalf prioriteiten van het stadsontwerp in vele gevallen de respectievelijke vruchten van veelvuldige voorafgaandelijke studies en hun aanbevelingen leken, dan wel het resultaat van een globale en synthetische reflectie

Activiteiten

rondom de ontwikkelingsvectoren, die alle stadsactoren samen zouden kunnen mobiliseren.

De Raad heeft er eveneens op aangedrongen dat men alle beleidsvormen, die men in de twaalf prioriteiten beoogde, aan een regelmatige en globale evaluatie zou onderwerpen en de sociale gesprekspartners hiervan op de hoogte zou brengen.

Nadat hij het ontwerp van GewOP op transversale wijze heeft geanalyseerd, heeft de Raad besloten om zijn aandacht meer specifiek toe te spitsen op de materies, waarvoor hij meer in het bijzonder bevoegd is, met name de economische en sociale domeinen en de materies die een rechtstreekse of onrechtstreekse invloed op deze beide domeinen kunnen uitoefenen.

Het advies van de Raad was niet uitputtend, maar heeft zich toegespitst op de thema's, waarover er in zijn midden meer intense debatten werden gevoerd.



3. BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ (BESOC)

De ordonnantie houdende oprichting van de Raad geeft hem als opdracht om het overleg te organiseren tussen de sociale gesprekspartners en de Regering omtrent alle thema's betreffende de gewestelijke ontwikkeling. Dit overleg is een voorbereiding op de uitwerking van een economisch en sociaal actieprogramma door de Regering. Het overleg vindt plaats in het kader van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC), waarvan de Raad de oprichting had voorgesteld.

Het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité is een driedelige instantie en verenigt de Regering, de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties en de representatieve werknemersorganisaties.

Het economisch en sociaal overleg vindt plaats in een ruimte buiten de ESRBHG, teneinde een reële driedigheid te waarborgen. Niettemin behoudt het overleg een organieke band met de Raad, ingevolge diens samenstelling, gezien de Raad de vertegenwoordigers van de sociale gesprekspartners voordraagt.

Het luik van het Brussels sociaal overleg is gedurende vele jaren nagenoeg onaangeroerd gebleven. Ter herinnering, het besluit tot oprichting van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité dateert van 16 januari 1997, hetgeen aantoonde dat de geschiedenis van het sociaal overleg in Brussel zeer recent is en dat de werkwijzen en interacties tussen de verschillende actoren nog in opbouw zijn.

Bij de opmaak van het Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid (GAW) 2002, heeft men de sociale gesprekspartners voor de eerste maal verzocht om hun bijdrage te leveren. Deze bijdrage werd in hoofdzaak geformuleerd in de vorm van een advies aangaande het bestaande dispositief en de nieuw aangekondigde maatregelen.

Niettemin hebben de sociale gesprekspartners in hun inleiding op de geleverde bijdragen erop aangedrongen dat men het sociaal overleg op een meer gestructureerde manier dient te organiseren om tot concrete samenwerkingsverbanden te komen en hebben ze tevens meerdere pistes voorgesteld.

Deze oproep viel blijkbaar niet in dovemansoren en zorgde ervoor dat in de loop van het jaar 2002 het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars werd gesloten, dat een keerpunt betekent op het vlak van het economisch en sociaal overleg in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars (SPW) is een driedelig akkoord tussen de Regering, de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties en de representatieve werknemersorganisaties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat op 11 juni 2002 binnen het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité werd gesloten.

Dit akkoord heeft tot doel om de arbeidsparticipatie van de Brusselaars te verhogen door de economische en sociale dialoog van het Gewest te versterken en door een reeks gezamenlijke bijdragen te definiëren. Het integreert tevens de vier

pijlers van de Europese werkgelegenheidsstrategie als doelstelling en sluit zich bewust aan op de benaderingswijze van het GAW.

Het SPW zet de oriëntaties uit van een actieplan, dat men voor de werkgelegenheid heeft afgesproken. Deze oriëntaties worden gezamenlijk door de Regering en de sociale gesprekspartners verduidelijkt in het kader van werkgroepen, waarvan de besluiten binnen het BESOC zullen worden bekrachtigd en in sectorale toepassingsprotocollen en partnerschapsovereenkomsten zullen uitmonden.

Het geheel der maatregelen, dat binnen het Pact werd voorzien, zal tegen ten laatste 2005 zijn vruchten moeten afwerpen. Men heeft eveneens evaluatiemodaliteiten voorzien.

Naast het opmaken en het afsluiten van het SPW in 2002 werden er in dit kader vier werkgroepen opgericht : de eerste heeft betrekking op het doelgerichter aanwenden en de contractualisering van de steun aan de economische expansie, de tweede werkgroep heeft betrekking op de proscriptie van elke discriminatie bij de aanwerving, de derde heeft gewerkt omtrent de oprichting van professionele referentiecentra voor de beroepen van de stadseconomie en de vierde heeft zich ten slotte toegeleid op het thema van de alternerende jongerenopleiding.

De debatten aangaande deze vier thema's werden in juli 2002 aangevat.

De werkzaamheden van de werkgroepen twee, drie en vier hebben al snel tot een consensus geleid. Dit was niet het geval voor de werkgroep gewijd aan het doelgerichter aanwenden en de contractualisering van de steun aan de economische expansie.

Aangezien de besluiten van deze werkgroepen tot een gezamenlijk akkoord binnen het BESOC moeten leiden, konden de debatten in 2002 niet worden afgerond en zullen ze in 2003 worden voortgezet.

De overige punten van het Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid zullen het voorwerp zijn van latere besprekingen en van een jaarlijkse gezamenlijke evaluatie.



4. ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL

Sinds de oprichting van de Adviescommissie voor Buitenlandse Handel door de ordonnantie van 25 januari 1996 neemt het secretariaat van de Raad het secretariaat van deze Commissie waar.

Tijdens het jaar 2002 kwam de Adviescommissie voor Buitenlandse Handel viermaal samen.

In het verlengde van de filosofie van het 'Forum van de Brusselse Exporteurs' van 26 april 2001 is de Commissie steeds meer geëvolueerd naar een communicatieplatform, waar informatie wordt uitgewisseld tussen de vertegenwoordigers van de exporteurs en de Directie van de Buitenlandse Handel. Zodoende werd er afgestapt van de traditionele evaluatie inzake de gevoerde acties en van het advies over het toekomstig actieprogramma. Deze zitten momenteel vervat in een ruimer concept. Zo hebben de Commissieleden momenteel de mogelijkheid om hun bemerkingen te formuleren op de informatie, die de Directie voor Buitenlandse Handel inzake haar activiteiten overmaakt. Deze oefening gebeurt driemaal per jaar.

Op 10 september hadden de Commissieleden de een lunchontmoeting met alle Brusselse economische en handelsattachés en de Brusselse parlementsleden. Op basis van deze ontmoeting bracht de Commissie twintig aandachtspunten naar voor, die aan de Minister belast met Buitenlandse Handel werden overhandigd.

Daarnaast wisselde de Commissie nog van gedachten rond de Brusselse samenwerking met Awex en Export Vlaanderen en volgde men de resultaten op van een studie met voorstellen om het Brussels imago in het buitenland te optimaliseren.

Ten slotte hebben de Commissieleden de economische en handelsattachés bij elk van hun doortochten door Brussel kunnen ontmoeten.



I N H O U D S T A F E L

1. BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING 10

A. Materies betreffende het economisch en het werkgelegenheidsbeleid 10

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de erkenning van de ondernemingen die gemachtigd zijn de dienstencheques te gebruiken..... 10

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het verdrag nr. 181 inzake privé-tewerkstellingsdiensten, aangenomen te Genève op 19 juni 1997 door de Internationale Arbeidsorganisatie..... 11

Voorontwerp van ordonnantie betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest..... 11

Gewestelijk Actieplan voor de Werkgelegenheid (GAW), Brusselse bijdragen tot het Nationaal Actieplan voor de Werkgelegenheid 2002. 13

Voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 7 juli 1994 houdende uitvoering van artikel 5 van de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest..... 13

Ontwerp van besluit houdende uitvoering van de ordonnantie betreffende de aanmoediging en de financiering van het wetenschappelijk onderzoek en de technologische innovatie..... 14

Voorontwerp van ordonnantie tot opheffing van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende oprichting van een premiestelsel voor de aanwerving van bepaalde categorieën werkzoekenden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 14

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de Programmawet van 30 december 1988..... 14

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de erkenning en de subsidiëring van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen..... 15

Initiatiefadvies inzake de Uitgavenbegroting 2003 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 16

B. Ruimtelijke ordening en stedenbouwkunde.....16

Ontwerp van omzendbrief nr. 18 betreffende de beperking van het aantal parkeerplaatsen. 17

C. Milieu18

Ontwerp van wet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het opstellen, het uitvoeren en het opvolgen van een Nationaal Klimaatplan, alsook het rapporteren in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering en het Protocol van Kyoto. 18

Advies inzake het Ontwerp van Gewestelijk Klimaatplan. 18

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen. 19

Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Verdrag betreffende de toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden en met de Bijlagen I en II, ondertekend te Aarhus op 25 juni 1998. 20

Ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord houdende de invoering van de Euro in het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 betreffende de preventie en het beheer van het verpakkingsafval..... 20

Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid bij het Verdrag inzake biologische diversiteit en bij de bijlagen I, II en III, ondertekend in Montreal op 29 februari 2000..... 21

D. Fiscaliteit21

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld en het Voorontwerp van ordonnantie houdende hervorming van de gewestbelastingen..... 21

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wat de belasting op de casinospelen betreft..... 22

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen..... 22

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten..... 23

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der successierechten wat de tarieven en de vrijstellingen en verminderingen betreft..... 23

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen..... 24

E. Institutionele materies 24

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de Gewesten met betrekking tot de oprichting van een Agentschap voor Buitenlandse Handel..... 24

Ontwerp van Brussels Agentschap voor de Onderneming, ontstaan uit de fusie van de v.z.w. 'Brussel-Technopol' en de dienst 'Ecobru'..... 25

F. Overige materies 26

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen..... 26

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 oktober 1993 houdende organisatie van de herwaardering van de wijken..... 26

Ontwerp van besluit betreffende de toekenning van subsidies voor de stadsvernieuwingsopdracht van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest..... 27

2. OVERIGE BEVOEGDHEDEN : GEVALLEN WAARIN HET ADVIES VAN DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD IS VEREIST	28
Erkenning van de uitzendbureaus.	28
Ontwerp van Gewestelijk Ontwikkelingsplan.....	29
3. BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ (BESOC)	31
4. ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL	33

